

Premier plan

Le journal d'informations du PUCA plan | urbanisme | construction | architecture

N°11 JUIN-SEPTEMBRE 2006

AGENDA juin-décembre 2006 **BRÈVES** Comité d'orientation, colloque, concours, programme, atelier **ENTRETIEN** Jean FREBAULT : « S'appuyer sur l'héritage considérable du PUCA pour apporter les inflexions nécessaires aux orientations de la recherche urbaine ». **EUROPAN** France : résultats de la 8^e session • Lancement de la 9^e session **EUROPAN** **LIBRAIRIE** Les publications du PUCA et chez les éditeurs **DOSSIERS** Les enjeux du PUCA • Les pôles régionaux d'échanges sur le développement et l'aménagement des territoires (PREDAT)

chitecture **PUCA**

Éditorial

A une certaine époque, j'avais perdu confiance dans le caractère scientifique de ma discipline, la démographie, et de ses voisines, la sociologie, la géographie ou la science politique. Les catégories qu'elles utilisaient me semblaient dictées par la politique et l'idéologie plus que par la nature. L'âge, l'état matrimonial, la résidence, le statut d'activité, tout cela filait comme sable entre les doigts. On n'était plus vieux à 60 ans comme au bon vieux temps, on n'appartenait plus à une de ces solides CSP mais à une vague classe moyenne, on ne résidait plus à tel numéro de telle rue, mais on partageait son existence entre plusieurs lieux. Une seule réalité subsistait : à chaque instant t , on peut affirmer que chaque humain i se trouve à la

latitude $x(i,t)$ et la longitude $y(i,t)$. Une seule hypothèse est nécessaire à cette formulation : l'égalité de tous les humains. On peut l'accepter sans grand risque.

La gageure consiste alors à reconstruire la démographie à partir de ces six milliards quatre cent millions de coordonnées $x(i,t)$ et $y(i,t)$ à certains moments t . On pourrait alors déterminer avec le grain le plus fin, les densités et leur évolution, ainsi que les migrations journalières, hebdomadaires, estivales, ou définitives. Banal, voire évident pensera-t-on ? C'est tout le contraire.

A ce stade élémentaire, des phénomènes remarquables apparaissent déjà. Citons pêle-mêle :

- L'extraordinaire constance de certains peuplements. Sur les 20 plus grandes agglomérations du bassin parisien sous Louis XIV, 17 sont encore aujourd'hui dans les 20 premières.

- La logique des regroupements actuels

de communes apparaît souvent sur la belle et précise carte de Cassini vieille de 250 ans.

- L'existence des départements ? Il suffit de mesurer au niveau communal la variation des densités depuis 50 ans pour voir les frontières départementales se dessiner en zones de décroissance continue.

- Tout récemment, avec les premiers résultats du recensement partiel, on découvrait le repeuplement du rural le plus profond et la quasi-disparition du fameux « désert français ».

De grands noms sont passés avant nous par cette voie : André Siegfried qui ne manque jamais d'utiliser la répartition des populations éparées et agglomérées par commune et canton dans son grand *Tableau politique de la France de l'Ouest* et Marc Bloch dont l'admirable *Caractères originaux de l'histoire rurale française* s'appuie de bout en bout sur trois formes de peuplement traditionnel et même

immémorial qu'il relie à trois types fondamentaux de sociabilité. N'ayons donc pas peur de bâtir sur ce simple socle, nous parviendrons vite à la complexité. Bernard Lassus (architecte paysagiste) me disait récemment que les deux tiers des paysages qu'il construisait reposaient sur les terrassements et seulement le dernier tiers sur la végétation. Pour nous aussi, les deux premiers tiers des questions de peuplement dérivent des $X(i,t)$ et $Y(i,t)$. Ne pourrions-nous les prendre au sérieux avant de s'abandonner éventuellement aux délices de la théorie et de l'idéologie ?

Hervé LE BRAS,
directeur du laboratoire de démographie
historique à l'EHESS (Ecole des hautes
études en sciences sociales)

Brèves



Carte Cassini : pour une connaissance des territoires. Les cartes de Cassini représentent l'ensemble de la France au XVIII^e siècle.
http://cassini.ehess.fr
www.bnf.fr

Agenda

16 JUIN

Ministère de la recherche
A Paris, Carré des sciences
Séminaire PUCA - CNRS
Ville, violence et dépendance sociale : Grande-Bretagne
L'inflexion néo-libérale des politiques urbaines sociales et de sécurité
Animé par Jacques Donzelot et Renaud Epstein

20 JUIN
ET 19 SEPTEMBRE

Grande Arche de la Défense
Séminaires
Politiques territoriales et développement durable

30 JUIN ET 1^{er} JUILLET

Dordrecht - Pays-Bas
Forum européen
Résultats EUROPLAN

6 JUILLET
ET 28 SEPTEMBRE

Ateliers
Citoyenneté urbaine

14 ET 15 SEPTEMBRE

Grande Arche de la Défense
Ateliers
Quartier durable

28 SEPTEMBRE

Ministère de la culture
Séminaire scientifique
Art, architecture et paysage

5 ET 6 OCTOBRE

Grande Arche de la Défense
Colloque - Réseau RAMAU
Aménagement urbain et architecture. Expertises et dispositifs d'action

17 OCTOBRE

Lyon, Hôtel du grand Lyon
Colloque
Concevoir pour l'existant

23 ET 24 OCTOBRE

Rouen
Les Rencontres du PUCA
« Villes et Recherches »
Renouvellement urbain

16 ET 17 NOVEMBRE

Tours - Centre des congrès
Le Vinci
Colloque
Politiques territoriales et développement durable

5, 6 ET 7 DÉCEMBRE

Cité de l'architecture et du patrimoine - Palais de Chaillot - Paris
Colloque
Qualités architecturales, significations, conceptions, positions

DÉCEMBRE 2006

Grenoble
Les Rencontres du PUCA
« Villes et Recherches »
Quartier durable

Pour plus d'informations
josette.marie-jean-robert
@equipement.gouv.fr
tél. 01 40 81 24 30

CAMPAGNE

Plus de sans-abri en 2010

La Fédération Européenne d'Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri (FEANTSA) demande expressément aux pouvoirs publics de faire en sorte qu'il n'y ait plus de sans-abri en 2010 dans tous les pays de l'Union européenne. Elle incite vivement tous les ministres européens des affaires sociales à tenir leurs engagements et à traiter le thème des sans-abri en priorité : chacun a droit à un logement décent et abordable. La Fédération va lancer une campagne portant ce message dans tous les pays européens.

Pour plus d'informations
Anne Querrien
Tél. 01 40 81 63 71
anne.querrien@equipement.gouv.fr
Ou FEANTSA - Bruxelles
Tél. (+32) 2 538 66 69
feantsa@compuserve.com

PROGRAMME

Coopération internationale sur l'habitat et l'urbanisation durable

UN-HABITAT, programme des Nations-Unies pour les établissements humains, a notamment pour missions de promouvoir l'urbanisation durable et de chercher à améliorer les conditions d'habitat. La Commission européenne vient de signer un accord avec UN-HABITAT, afin que les deux organisations unissent leurs efforts pour faire progresser la recherche sur des thèmes tels que la planification urbaine, la gouvernance, le logement, la gestion de l'eau, l'hygiène, l'occupation des sols... Les résultats de ces recherches seront ensuite transmises aux experts et acteurs politiques sur le terrain.

Pour plus d'informations
Anne Querrien
Tél. 01 40 81 63 71
anne.querrien@equipement.gouv.fr

RÉSULTATS APPEL D'OFFRES

Politiques territoriales et développement durable

LES ÉQUIPES RETENUES

Evaluation des politiques publiques au regard du développement durable

- Pierre Mathiot - CERAPS - CNRS
- Mario Gauthier et Florence Paulhiac - Université Montréal / IUG
- Bernard Barraqué - ENPC LATTIS
- Michel Teule - CERFISE

Les relations internationales en tant que dimension particulière de l'articulation spatiale

- Taoufik Souami - CSTB - Université Paris 8
- Guy Tapie - PAVE
- Françoise Navez-Bouchanine - Maghreb / France - LOUEST
- Bruno Villalba - CERAPS CNRS
- Liliane Pierre-Louis - IUP Université Paris 12
- Vincent Berdoulay - SET Université de Pau
- Alice Rouyer - CIRUS Université Toulouse 2

INSTANCE

Comité d'orientation

Le 9 mai, le Comité d'Orientation du PUCA composé d'élus locaux, d'administrations de l'Etat, d'acteurs de terrain, d'architectes, d'urbanistes, d'ingénieurs a tenu sa première réunion sous la présidence de Pierre Albertini, député-maire de Rouen pour fixer les orientations de travail 2006-2010, en liaison avec le Conseil scientifique de manière à renforcer la recherche et aider à la décision urbaine. Les programmes finalisés seront définis par quatre groupes de réflexion qui doivent se réunir autour des 4 grands enjeux :
– Comment adapter le gouvernement des villes à leurs nouvelles responsabilités ?
– Comment renforcer la cohésion sociale dans une ville marquée par les inégalités ?
– Comment anticiper et prendre en compte les évolutions

démographiques dans les domaines de l'habitat et de l'urbain ?
– Comment aménager la ville pour réduire la contradiction entre développement économique et préservation des ressources ?
Par ailleurs, il a été décidé de démultiplier les entretiens des 2 Jours du PUCA sur 4 journées de rencontres thématiques dans différentes villes. Cette décision a pour but de lancer un débat orienté vers les politiques urbaines locales et confronter la recherche-valorisation des connaissances avec les questions des élus et des opérateurs. Les 2 premières journées se dérouleront en octobre et décembre 2006 et les 2 autres en 2007.

Pour plus d'informations
Josette Marie-Jean-Robert
Tél. 01 40 81 24 30
josette.marie-jean-robert
@equipement.gouv.fr

ATELIER

Economie de l'aménagement

Cet automne 2006, un atelier sur l'économie de l'aménagement va être mis en place pour confronter des approches économiques et financières du développement urbain et des opérations d'aménagement. Peu de travaux de recherche en France abordent l'urbanisme de ce point de vue ; aussi, un montage original est proposé par le PUCA pour favoriser un travail collectif permettant de partager les connaissances et de démultiplier les efforts. Des responsables de formation professionnaliste en urbanisme et en économie de l'aménagement ont été sollicités pour participer à cet atelier. Deux axes de travail sont envisagés :
– un état des lieux des connaissances scientifiques et des débats avec des professionnels sur les coûts d'urbanisation, les bilans globaux

d'aménagement et l'impact de l'aménagement sur le développement économique local ;
– dans un deuxième temps, la mise en place des travaux d'étudiants sur plusieurs sites avec une méthodologie et un questionnement communs à partir des réflexions menées. Avec le soutien scientifique de l'équipe du Créteil (Institut d'Urbanisme de Paris, Université Paris XII), cet atelier se veut une première étape dans la relance de travaux sur l'économie de l'aménagement.

Pour plus d'informations
Patrice Aubertel Tél. 01.40.81.63.68
Jean-Paul Blais Tél. 01.40.81.63.79
Nicole Rousier Tél. 01.40.81.63.77

COLLOQUE

RAMAU : nouveaux critères d'expertise

Organisé par le PUCA en partenariat avec le Réseau Activités et Métiers de l'Architecture et de l'Urbanisme (RAMAU), le colloque « Aménagement urbain et architecture. Expertises et dispositifs d'action » se tiendra les 5 et 6 octobre 2006 à la Grande Arche de la Défense. Il traitera de la transformation des expertises mobilisées dans la fabrication de la ville contemporaine ; des modalités d'adaptation des milieux professionnels dans le champ de la conception urbanistique, architecturale et constructive ; des apprentissages collectifs à l'œuvre dans un contexte de renouvellement des critères de l'expertise et des conditions de la commande. Publication en 2007 d'un ouvrage collectif rassemblant l'ensemble des contributions de recherche sur ces thèmes, et dont la coordination scientifique sera assurée par Véronique Biau et Guy Tapie.

Pour plus d'informations
Françoise Goudet - PUCA
Tél. 01 40 81 24 52
Site du programme
www.territoires-rdd.net

RÉSULTATS APPEL D'OFFRES

Démarche HQE et opérations d'aménagement

Le PUCA, l'ADEME et la DAPA ont soutenu l'initiative de l'association HQE en matière d'expérimentation d'une démarche de type HQE sur des opérations d'aménagement (lotissements et ZAC simples). Le 3 mai, 10 équipes composées de collectivités locales et d'aménageurs ont été retenues suite à un appel d'offres. Les communes concernées sont :
• Tregunc (Finistère)
• Pont-Sainte-Marie (Aube)
• Béthune (Pas-de-Calais)
• Saint-Just-en-Chaussée (Oise)
• Saint-Lys (Haute-Garonne)
• Ploubalay (Côte d'Armor)
• Werentzhouse (Haut-Rhin)
• Château-Thierry (Aisne)
• Neuville-sur-Oise (Val d'Oise)
• Lille (Nord).

Il s'agit de construire une démarche basée sur la pratique et le langage de l'aménageur. La méthodologie à tester, écrite sous forme d'un guide, est partie du déroulement classique d'une opération, de la phase de dialogue avec la collectivité jusqu'à la rétrocession des ouvrages. Ce guide comporte trois volets :
– un Système de Management des Ouvrages (SMO) pour l'aménageur renseignant les 8 phases-clés d'une opération,
– des outils de traçabilité, permettant de s'assurer du suivi de la démarche
– des fiches d'actions par thème pour la prise en compte de la qualité environnementale dans l'aménagement.

L'association HQE a missionné une équipe, constituée de Mathilde Savoye (Chef de projet Agence Sémaphores) et Daniela Sanna (Agence Alphéis), qui accompagnera les opérations pilotes avec un triple objectif : garantir la bonne application de la méthodologie par les aménageurs sélectionnés, permettre une remontée d'expérience, affiner et adapter la démarche. Cet accompagnement technique et scientifique doit permettre de produire une démarche opérationnelle plus largement diffusable par la suite.

Pour plus d'informations
Luc Bousquet PUCA
Tél. 01 40 81 10 10
luc.bousquet@equipement.gouv.fr

Pour plus d'informations
Sabine Letendre Tél. 01 40 81 92 88
sabine.letendre@equipement.gouv.fr
Michel Bonnet Tél. 01 40 81 24 80
michel.bonnet@equipement.gouv.fr
Programme sur le site du Puca :
www.urbanisme.equipement.gouv.fr/puca
ou sur le site Ramau
www.ramau.archi.fr

Entretien



Jean FREBAULT, ingénieur général des Ponts et Chaussées, prix spécial du jury du Grand prix de l'Urbanisme 2006
Président de la 5^{ème} section « aménagement des territoires » au Conseil Général des Ponts et Chaussées (CGPC)

« S'appuyer sur l'héritage considérable du PUCA pour apporter les inflexions nécessaires aux orientations de la recherche urbaine »

Pourquoi la DGUHC a-t-elle donné comme mission au CGPC d'expertiser les actions du PUCA ?

La recherche urbaine a plus que jamais un rôle à jouer face à la complexité croissante de notre société contemporaine. Notre société urbaine voit s'accélérer ses mutations et est confrontée à des défis majeurs : mutations démographiques et vieillissement de la population, évolution des modes de vie et d'habiter, mobilités, ségrégation socio-spatiale, crise énergétique, devenir de la planète.... Les collectivités et leurs partenaires de la société civile deviennent les principaux acteurs de la nouvelle gouvernance urbaine et ont des attentes fortes d'aide à la décision. Cette ambition doit s'inscrire dans la nouvelle dynamique de l'investissement dans la recherche en général, impulsée au niveau national et européen. Le PUCA étant concerné par toutes ces problématiques, il était important de faire un bilan pour orienter, de manière pertinente, les recherches sur la période 2006 - 2010. L'expertise du CGPC s'est notamment appuyée sur plusieurs travaux récents d'analyse et d'évaluation, et sur une série d'entretiens avec des partenaires et membres de l'équipe (1).

Quels s'avèrent être les grands enseignements de ce bilan ?

L'héritage du PUCA est considérable : accumulation d'un capital de connaissances en plus de trente années de recherche urbaine, constitution d'un réseau d'équipes de recherches, travail en partenariat. C'est aussi la reconnaissance du rôle original du PUCA comme « agence d'objectifs », c'est-à-dire comme maître d'ouvrage et ensemble plus que producteur de recherches. Avant de lancer des recherches, le PUCA fait un véritable travail en amont, afin de cerner les problématiques à explorer. Nous devons nous appuyer sur ce socle pour apporter les inflexions nécessaires et répondre aux critiques ou à de nouvelles attentes largement exprimées. Au plan scientifique, il faut mobiliser de façon plus équilibrée les sciences humaines et sociales (dont le champ doit s'élargir à l'économie, à l'observation statistique...) et les sciences dures qui doivent trouver toute leur place (génie urbain, techniques environnementales, énergie, construction et architecture, nouvelles technologies) ; développer les recherches interdisciplinaires et la coopération entre laboratoires en diversifiant les méthodes d'appels à projets, consolider les coopérations européennes. Mais les attentes les plus fortement exprimées viennent du monde des praticiens et décideurs : recoudre le lien entre « recherche » et « décision » en trouvant le bon équilibre entre recherches « cognitives », qui aident à « changer le regard » sur les transformations de la société, et recherches « finalisées », celles qui éclairent les problématiques de l'action publique dans les territoires.

Suite à ce bilan, le rapport préconise de revisiter les thématiques prioritaires. Pouvez-vous donner des exemples ?

Le rapport met l'accent sur la prise en compte de la demande sociale, de la demande locale, et fait émerger des thèmes tels que : la rapidité des changements sociétaux

et territoriaux, l'observation quantifiée (pas seulement qualitative), l'économie des territoires et de la production de la ville contemporaine, la cohésion sociale et les questions de ségrégation, la « ville durable » aux différentes échelles, la maîtrise des formes architecturales et urbaines contemporaines, les réponses possibles aux défis de la rénovation urbaine (le lien entre l'urbain et le social), de l'étalement urbain, la gouvernance des territoires. L'aménagement, la densité, les transports, le foncier, etc. sont des outils à prendre en considération dans un objectif de développement durable des territoires. Il y a besoin de développer des outils d'urbanisme, de planification et de projet moins juridiques et plus transversaux, et aussi de relancer l'expérimentation technologique, environnementale et urbaine. Un point essentiel est que la formulation de la demande doit davantage émaner des décideurs, des collectivités, des acteurs sur le terrain et déboucher plus systématiquement sur des partenariats. Les praticiens doivent aussi interpellier les chercheurs, en mettant en place un dispositif d'identification de la demande locale et en s'appuyant sur des instances existantes (CERTU, CETE, ANDU, ADEME, CSTB, DRAST, DIV, DATAR...), en réactivant les PREDAT. Enfin, il y a une forte attente d'amplifier et de diversifier les actions de valorisation et de diffusion (production de synthèses thématiques, politique éditoriale, partenariats avec le Certu et les réseaux professionnels...).

Pourquoi évoquer une « refondation » du PUCA ?

Envisager une évolution des structures du PUCA à la fois pour but de renforcer et d'assouplir son action. Il est nécessaire de conforter son positionnement interministériel (ministères en charge de l'Urbanisme, du Logement, de la Ville, du Développement durable, de la Culture, de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement, de la Recherche...), d'organiser des liens structurels avec les collectivités territoriales, de trouver sa place dans le nouveau paysage de la recherche française et européenne. Le PUCA pourrait envisager un changement de statut facilitant les attributions de financements et le montage de partenariats, et devenir un relais de l'ANR (Agence nationale de la recherche).

Quels thèmes de politique urbaine souhaitez-vous approfondir personnellement ?

Les thèmes qui me sensibilisent particulièrement sont ceux du « vivre ensemble », de l'évaluation des pratiques de démocratie participative, et celui de la « ville durable », à aborder dans ses différentes dimensions et échelles. Sur ce dernier point, je souhaiterais que le PUCA, partant de ses premiers acquis et d'évaluations critiques d'exemples français et étrangers (Fribourg, Bedzed...), engage avec ses partenaires des expérimentations ambitieuses dans quelques villes françaises.

1) Rapport CGPC établi par Florence CONTENAY, Georges CREPEY, Raphaël SLAMA et Jean FREBAULT

EUROPAN France : résultats de la 8^e session

Urbanité européenne, projets stratégiques

La huitième session d'Europan a tenu ses promesses en attirant de nombreux candidats français et européens et suscité pour les sites français un engouement encourageant.

Les 4 projets lauréats

- **HENIN CARVIN** : « **Dialectiques** »
Pierre Frinault, architecte (France), David Jouquand, architecte (France), avec Julien Boidot, étudiant (France) - Emilien Robin, étudiant (France)
- **HENIN CARVIN** : « **JSI - Je Suis Ici - Vivre et travailler à Drocourt** »
Bertrand Segers, architecte (France), Charles-Edmond Henry, ingénieur culturel (France) avec Christophe Chabbert, graphiste vidéo (France) - Franck-David Barbier, étudiant (France)
- **LA COURNEUVE** : « **La centralité linéaire** »
Hélène Loviton, architecte (France), Ken Teisseire, architecte (France)
- **LILLE** : « **The Loop** »
FLHY - Pierre-Emile Follacci, architecte (France), Astrid Hervieu, architecte

(France-Suède), Patrick Leitner, architecte (Suisse-Autriche), Tae-Hoon Yoon, architecte (Corée-France)

Les 6 projets mentionnés

- **CHALON SUR SAONE** : « **Adhérer au site** »
Gérald Lafond, architecte (France), Sabine Orlandini, architecte (France), Julie Laborde, architecte (France)
- **CHALON SUR SAONE** : « **Au fil de l'eau** »
Gaëlle Cuisy, architecte (France), Karine Martin, architecte (France), avec Anthony Brook (France)
- **CHATEAUROUX** : « **Gold in the Shell** »
Damien Malige, architecte (France)
- **DIJON** : « **Urban Osmotic** »
Aldo Micillo, architecte (Italie), avec Paolo Falco, étudiant (Italie) - Rosa Pascarella, étudiante (Italie) - Massimiliano Fedele, architecte (Italie) - Assunta Duracci, étudiante (Italie) - Vittoria d'Orta, étudiante (Italie) - Rossella di Francesco, architecte (Italie)
- **DIJON** : « **Laboratoire insulaire - Tectonique Chloroph'île** »
Magali Volkwein, architecte (France), Estelle

Vincent, architecte (France), Virginie Gloria, architecte (France)

- **HENIN CARVIN** : « **La nature au quotidien** »
Fabien Gantois, architecte (France)

Les 3 projets cités

- **CHALON SUR SAONE** : « **Port d'attache** »
Julie-Laure Anthonioz, architecte (France), Corinne Curk, architecte (France), Jean Angelini, architecte (France)
- **CHATEAUROUX** : « **Living City, a new identity for the station area** »
Goetz Peter Feldmann, architecte (Allemagne), Michaela Tomaselli, architecte (Autriche), Marc-André Herschel, architecte (Allemagne)
- **LILLE** : « **Un estuaire urbain** »
Raphaël Gabrion, architecte (France), Vincent Prie (France), architecte, Eric Rolland de Rengerve

Pour plus d'informations
Secrétariat European France
Tél. : 01 40 81 24 54
Mél. : european.dguh@equipement.gouv.fr
www.european-france.com ou
les résultats détaillés sur
www.european-france.com

9^e session du concours EUROPAN

Urbanité européenne, ville durable et nouveaux espaces publics

Calendrier prévisionnel

- Appel aux villes pour la recherche de sites : mi juin à fin septembre 2006
- Sélection des sites français : mi-octobre 2006
- Forum européen des sites : novembre 2006
- Lancement du concours auprès des jeunes architectes : janvier 2007

Pour plus d'informations
Secrétariat European France
Tél. : 01 40 81 24 54
Mél. : european.dguh@equipement.gouv.fr
Site Internet pour information sur le dossier de candidature des sites : www.european-france.com
Renseignements pour les villes
Anne Vigne Tél. : 01 40 81 24 61
anne.vigne@equipement.gouv.fr

