



© NTES/MCT

inter  
view**Hélène Peskine**

Secrétaire permanente du Plan urbanisme construction architecture (Puca), ministère de la Transition écologique et solidaire, ministère de la Cohésion des territoires

## « Interroger les modèles de développement proposés aux villes petites et moyennes »

La Plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines (Popsu) lance le programme de recherche Popsu Territoires, analysant les mutations des petites villes. Hélène Peskine en présente les enjeux.

### Pourquoi lancer un programme de recherche sur les petites villes ?

Aujourd'hui, on constate un phénomène de déprise économique et de décroissance démographique dans de nombreuses villes moyennes et petites villes françaises. Ces villes font l'objet d'un plan gouvernemental de redynamisation déployé au travers du programme Action cœur de ville. Cependant, il existe de véritables incertitudes quant à l'anticipation et la compréhension de ces phénomènes de déprise ou de perte d'identité, qui sont à la croisée d'enjeux d'ordre économique, social, environnemental ou encore patrimonial. De plus, cette trajectoire ne touche pas l'ensemble du territoire, comme l'atteste par exemple la vitalité de nombreuses villes de la façade atlantique qui restent attractives.

### En quoi cette question constitue-t-elle un enjeu majeur pour l'aménagement du territoire ?

Les travaux que nous allons mener doivent conduire à mesurer leur utilité sociale, économique et environnementale pour la société française et à qualifier leur rôle dans son fonctionnement. La particularité de notre objet de recherche réside dans

la diversité des facteurs et des rythmes des mutations de ces petites villes. Cependant, nous savons qu'elles tissent un réseau d'équipements et de services publics qui maille le territoire. La question aujourd'hui est de savoir comment une ville fonctionne avec les autres villes du territoire et comment se réinventent les réseaux de mobilités, de production ou encore institutionnels. Quels sont les éléments qui bâtiront la cohésion des territoires de demain ?

### Quel rôle le Puca doit-il jouer dans ce contexte de mutations des territoires ?

Le Puca s'inscrit dans le plan d'action ouvert par le gouvernement. Les précédents travaux de Popsu, focalisés sur les métropoles, avaient montré leur utilité en termes d'aide à la décision publique, au moment de la traduction juridique et législative des mutations des territoires métropolitains. Ces travaux ont également révélé l'importance des réseaux et des solidarités au sein des territoires. Nous déportons donc notre regard sur ces petites villes parfois étroitement liées aux systèmes métropolitains, qu'elles soient

victimes ou bénéficiaires de la métropolisation. Les recherches menées dans le cadre de Popsu Territoires vont donc interroger en profondeur les modèles de développement proposés aux villes petites et moyennes.

### Le Puca poursuit l'objectif de produire de la recherche-action. Comment cela se traduit-il concrètement ?

Lancé par le Commissariat général à l'égalité des territoires (CGET), la direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages du ministère de la Transition écologique, la Cité de l'architecture et du patrimoine et le Puca, le programme Popsu Territoires va s'articuler autour d'études de cas qui ont vocation à raconter les territoires. L'idée est de répondre à une question précise, inscrite dans les usages et pratiques quotidiens des habitants ou des acteurs locaux. Pourquoi la boulangerie a-t-elle fermé ? Pourquoi les logements de centre-ville sont-ils vacants ? L'observation de phénomènes qui se déploient à de petites échelles permet en

effet une étude rigoureuse des déterminants économiques, urbains, sociaux ou encore de la complexité des jeux d'acteurs qui façonnent un territoire. Ces études de cas pourront révéler des atouts qu'on n'avait pas identifiés et des fragilités pas encore relevées. Notre objectif est ensuite de monter en généralité, dans la mesure du possible, les enseignements tirés de ces travaux. Après une phase de prise de connaissance des terrains d'étude par les chercheurs, les études de cas seront coproduites avec les acteurs locaux lors de séminaires. Un système de partage et de dialogue dynamique entre les chercheurs et les décideurs des différents sites retenus

« Pourquoi la boulangerie a-t-elle fermé ? Pourquoi les logements de centre-ville sont-ils vacants ? »

sera mis en place afin de garder en tension le processus de recherche tout au long de cette aventure collective.

Propos recueillis par Cécile Gueguen



© NTES/MCT

inter  
view**Jean-Marc Offner**

Directeur général de l'A'urba (agence d'urbanisme de Bordeaux Métropole), président du conseil stratégique de la Plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines (Popsu)

## « Popsu convie les élus à participer en première ligne aux travaux de recherche »

Jean-Marc Offner présente le programme Popsu Métropoles, qui a vocation à faire collaborer élus et chercheurs pour analyser les systèmes métropolitains français.

### En quoi consiste le programme Popsu métropoles ?

Ce programme veut rendre intelligible cette mutation territoriale majeure que l'on appelle métropolisation, et ce dans toutes ses dimensions : depuis les formes inédites d'organisation des activités économiques jusqu'au renouvellement des cultures urbaines. L'institutionnalisation des métropoles, en France, encourage les

élus locaux à se doter des outils et des concepts aptes à les rendre acteurs de ces processus, dans un contexte de transition environnementale et énergétique, numérique, démographique... Aussi Popsu renforce-t-il, dans ce troisième programme, ses ambitions de construction d'une intelligence collective sur ces sujets. D'abord en poursuivant les partenariats entre l'État et les collectivités territoriales, financeurs à

parité du programme. Aussi, et surtout, en conviant les élus à participer en première ligne aux travaux de recherche menés par les plateformes locales universitaires. Dans la fabrique métropolitaine, il faut comprendre pour agir mais aussi agir pour comprendre. Les positions des chercheurs et des responsables locaux sont symétriques, dans des dispositifs de « circuits courts » qui veulent refonder les relations entre savoirs et action.

Ces questions communes trouvent leurs traductions locales selon les préoccupations et visions de chaque métropole. C'est

« Chaque métropole a sa trajectoire, qu'il faut analyser, et ses priorités, qu'il faut aider à mettre en œuvre »

### Agenda de la plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines

#### Popsu Territoires

6 juin 2018 : Lancement de l'appel à projets auprès de chercheurs, consultable en ligne (voir ci-dessous)

#### Popsu Métropoles

Janvier-juin 2018 : Phase de contractualisation avec les métropoles et détermination des problématiques

#### de recherche

Septembre 2018 : Lancement des travaux de recherche dans et sur les métropoles

Plus d'informations sur [www.popsu.archi.fr](http://www.popsu.archi.fr) ou sur [www.urbanisme-puca.gouv.fr](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr).  
Contact : [jean-baptiste.marie@developpement-durable.gouv.fr](mailto:jean-baptiste.marie@developpement-durable.gouv.fr)

### Comment le programme interroge-t-il le phénomène de métropolisation ?

Définir la métropolisation comme une mise en réseau des territoires, c'est mettre l'accent sur l'analyse des interdépendances entre les métropoles et les territoires voisins, plus ou moins proches. C'est analyser les circulations, les échanges, les mobilités, les flux ; et accompagner les dispositifs de gouvernance agaçant cette interterritorialité, aux diverses échelles.

aussi le pari de Popsu que d'apporter une contribution scientifique significative à la recherche sur les métropoles tout en sachant nourrir la réflexion des édiles et leurs projets. Chaque métropole a sa trajectoire, qu'il faut analyser, et ses priorités, qu'il faut aider à mettre en œuvre.

Propos recueillis par Cécile Gueguen