

# 2020 LE PUCA EN ACTION[S]

## RAPPORT D'ACTIVITÉ

  
GOUVERNEMENT  
*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**PUCA**

plan  
urbanisme  
construction  
architecture



Ministère de la Transition écologique  
Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales  
Direction générale de l'aménagement, du logement et de la nature  
Plan urbanisme construction architecture  
Grande Arche de La Défense  
92055 La Défense Cedex  
Juin 2021

**Directrice de la publication** : Hélène Peskine, secrétaire permanente du PUCA

**Conception graphique, mise en page**

Christophe Perrocheau, chargé de valorisation  
christophe.perrocheau@i-carre.net  
Tél. 01 40 81 24 33

**Photo de couverture** : Emile Guillemot sur Unsplash

**Site internet** : [www.urbanisme-puca.gouv.fr](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr)

**Twitter** : @popsu\_puca



**2020**  
**LE PUCA**  
**EN ACTION[S]**

RAPPORT D'ACTIVITÉ

# SOMMAIRE

---

- 7.     **EDITORIAL**
- 8.     **2020 : LE PUCA EN ACTIONS**
- 10.    **SOLIDARITÉ**
- 11.    **Le logement social en mouvement**  
La vente HLM en France  
Attribution de logements sociaux et intercommunalités  
Communes déficitaires en logement social
- 12.    **Ville accueillante et solidaire**  
Voisinage  
L'accueil des exilés dans les villes petites et moyennes  
Exilés : ce qu'habiter à l'hôtel veut dire
- 13.    **Habiter autrement**  
Innovation et habitat participatif  
Vieillesse de la population et habitat  
Le logement demain
- 14.    **Biens communs urbains**  
Biens communs et territoires  
Urbanisme transitoire  
Les bains douches
- 16.    **INNOVATION**
- 17.    **Adaptation urbaine et architecturale**  
OPHROM et le Prêcheur
- 18.    **Européen 15**  
Immeubles d'habitation à cours couvertes  
REHA session 3
- 19.    **Ville innovante**  
La gouvernance urbaine de/par l'innovation  
BIM CIM TIM  
Data et données immobilières
- 20.    **Partenariats urbains renouvelés**  
Nouveaux modèles économiques urbains  
Programme Coubertin
- 21.    **Forum des solutions**  
Réinventons nos coeurs de ville  
Impacts des « Réinventer » sur la fabrique urbaine

- 24. **RÉSILIENCE**
- 25. **La ville en crises**
  - Ville productive
  - Crise sanitaire et fabrique de la ville
- 26. **Construire avec le vivant**
  - Biodiversité, aménagement urbain, morphologie (BAUM)
  - AMITER (Mieux aménager les territoires en mutation exposés aux risques naturels)
- 27. **Nouveaux paradigmes de l'aménagement**
  - Territoires pilotes de sobriété foncière
  - Campagnes urbaines
- 28. **Energie partagée**
  - Approche globale des rénovations énergétiques
  - Copropriétés
  - Communautés locales d'énergie
- 30. **TERRITOIRES**
- 31. **Recherche embarquée**
  - POPSU Territoires
  - POPSU Métropoles
- 32. **Territoires France**
  - Villes petites et moyennes et aménagement territorial
  - Que peut le territoire ?
- 33. **Les mondes urbains**
  - International et modes de faire la ville-cité
  - Prix de thèse sur la ville
  - Plateforme francophone des agglomérations
- 36. **DONNÉES**
- 37. Organisation
- 37. Orientations
- 38. Budget
- 38. Ventilation budgétaire
- 39. Ressources humaines
- 39. Le GIP Europe des Projets Architecturaux et Urbains (EPAU)
- 40. **DOCUMENTATION**





## EDITORIAL

**HÉLÈNE PESKINE,**

Secrétaire permanente  
du Plan Urbanisme Construction Architecture

L'année 2020 restera gravée dans nos mémoires pour l'épreuve collective que nous avons traversée, et qui n'est pas encore terminée à l'heure où nous publions ces pages. Les drames que nous avons vécus et les transformations que la crise sanitaire et sa gestion ont engendrées nous ont questionné de manière inédite sur nos modes de vie, et nos modes d'habiter.

Pour le PUCA, ces réflexions, élargies à un cercle de non spécialistes et fortement posées dans le débat public, ont conduit à une année riche et intense. Les partenariats de recherche et d'expérimentation se sont multipliés, nos travaux et publications ont été largement diffusés, et les modes de travail en distanciel, pour peu conviviaux qu'ils soient, nous ont permis de faire largement connaître nos travaux, au-delà de nos réseaux traditionnels.

D'une certaine manière, il y aura donc un avant et un « après » la crise sanitaire pour le PUCA, notamment en matière d'outils de valorisation. Après l'expérience des petits films « portraits de territoires » de la plate-forme POPSU, dont l'un a été primé au Forum urbain mondial, ce sont les podcasts sur les « campagnes urbaines », arpentant les lotissements et questionnant leur transformation, qui ont connu un succès enthousiasmant auprès d'un large public. Les très dynamiques « forums des solutions » en appui au programme Action Coeur de ville, et les nombreuses propositions de « webinaires » thématiques autour de nos programmes partenariaux de recherche, comme le déploiement de collections d'ouvrages de formats variés - des petites conférences POPSU aux « réflexions en partage » -, tous accessibles gratuitement en ligne, nous ont apporté de nouveaux relais dans les mondes professionnels, institutionnels et scientifiques. Je m'en réjouis, car jamais nous n'avions eu autant besoin de comprendre, de connaître, de partager nos interrogations.

Je me réjouis aussi de voir le PUCA lancer de nouveaux et ambitieux programmes de recherche qui ont été l'occasion de rencontres fertiles : BAUM, sur la relation entre formes urbaines et biodiversité, en partenariat avec le Muséum national d'Histoire naturelle et l'Office français de la Biodiversité, et Ville productive, sur la place du travail et des travailleurs en ville, avec le soutien de la Fabrique de l'industrie, et de l'institut CDC pour la Recherche. La création de l'Agence nationale de la Cohésion des territoires nous permet de jouer auprès de ses directeurs de programmes un rôle de soutien à l'innovation et à la connaissance. L'expérimentation a également beaucoup progressé, notamment à travers la création des « Territoires Pilotes de Sobriété foncière », le concours AMITER avec la Direction générale de la Prévention des Risques, et les constructions adaptées en Outrer-mer.

Outre ces nouvelles initiatives, ce sont de très nombreuses démarches partagées qui sont présentées au fil de ces pages, qui montrent que la recherche urbaine et l'expérimentation, au service de la qualité de vie et de la création architecturale et urbaine, ont encore de beaux jours devant elles. Bonne lecture !

# 2020 LE PUCA EN ACTION[S]



**Forum annuel**  
POPSU Territoires

**Parution**  
Innover dans la rénovation énergétique  
des logements privés

**J**anvier



**F**évrier

**Lancement appel à projets de recherche**  
Biodiversité, aménagement urbain et  
morphologie urbaine (BAUM)

**Journée d'étude à Bruxelles**  
Intégrer l'activité productive en ville

**Résultat consultation**  
Opérations d'habitats renouvelés dans les  
Outre-mer

**M**ars

**Lancement du cycle de rencontres**  
Campagnes urbaines

**Parution**  
Les villes petites et moyennes,  
territoires émergents de l'action  
publique



**M**ai

**Lancement appel à projets de re-  
cherche**  
Ville productive : quelle place pour  
quel travail en ville ?

**Appel à manifestation d'intérêt**  
Le financement de l'action publique  
locale

**J**uin

**Workshop POPSU**  
Ressourcer l'étang de Berre

**Webinaire**  
Les métropoles au défi des nouveaux  
modèles économiques urbains



## Décembre

### Parutions

Formes urbaines et biodiversité -  
Un état des connaissances

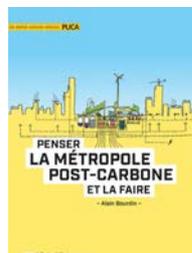
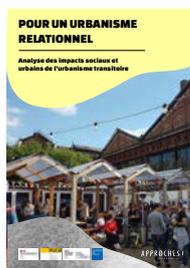
La gouvernance urbaine à  
l'épreuve d'Airbnb

### Webinaire

Comment concilier densification  
du bâti et biodiversité ?

### Lancement consultation

Communautés et collectivités  
autoconsommatrices d'énergie :  
figures trajectoires et enjeux



## Juillet

### Parution

Forum des solutions - L'innovation en  
partage dans les cœurs de ville

### Résultat consultations

REHA session 3

Biodiversité, Aménagement Urbain et  
Morphologie (BAUM)

### Rapport

L'urbanisme transitoire : évaluer les  
impacts sociaux et sur le projet urbain

### Lancement appel à projets

POPSU Territoires session 3



## Novembre

### Webinaire

Comprendre les  
copropriétés pour  
mieux les rénover

### Concours

Résultats du Prix de  
thèse sur la ville 2020

### Parution

Penser la métropole  
post-carbone et la faire



## Octobre

### Podcasts

A la rencontre de la France  
pavillonnaire

### Lancement démarche

Action Coeur de Ville - Territoires  
pilotes de sobriété foncière

### Parutions

Objectif ZAN ? Apprendre du  
périurbain et des campagnes  
urbaines

La gouvernance des métropoles et  
des régions urbaines

### Webinaire

Chez soi sans être isolé : des  
logements alternatifs proposés aux  
personnes âgées

## Septembre

### Note d'analyse

Biodiversité, nature et santé : com-  
ment la crise sanitaire rebat-elle  
les cartes du débat ?

### Lancement programme

Coubertin - Un programme  
de recherche-action sur les  
aménagements des Jeux  
Olympiques 2024

### Webinaire

Le coworking : sous l'effet de mode,  
quelle réalité ?

A close-up photograph of several hands reaching towards the center. Some hands are painted with bright red paint, while others are natural skin tone. The hands are arranged in a circular pattern, creating a sense of unity and shared purpose. The background is dark, making the hands stand out. A yellow rectangular overlay is positioned on the left side of the image, partially covering the text.

# SOLIDARITÉ

# LE LOGEMENT SOCIAL EN MOUVEMENT



## LA VENTE HLM EN FRANCE

Ce programme de recherche pluriannuel (2020-2023) est consacré aux mécanismes et aux conséquences de la vente de logements sociaux en France, qu'il s'agisse des stratégies des pouvoirs publics, des bailleurs et des ménages acquéreurs, de la trajectoire des biens vendus, ou de l'impact des politiques de vente sur les marchés du logement.

Il est porté et financé par un collectif comprenant la Banque des Territoires, l'USH et les grandes fédérations du logement social, l'Institut CDC pour la recherche, Proci-vis-UESAP, le PUCA, en partenariat avec la DHUP et un grand nombre d'associations de collectivités.

Cinq équipes de recherche ont été sélectionnées suite à un appel à propositions dont le jury s'est tenu le 6 mai 2020 : **Univ. Lyon 2, Lyon 3, ENS** : La vente Hlm dans les régions lyonnaise et grenobloise, quelles valorisations ? **Lab. Géographie-Cités** : Vente de logements sociaux en Île-de-France : Les organismes Hlm et leurs locataires face au marché immobilier francilien ; **LATTS, Clersé** : Bailleurs sociaux et acquéreurs face à la mise en marché du parc social. Une comparaison de marchés tendus et marchés détendus en région Hauts-de-France ; **Peuples des Villes, LaSSA** : Profils et trajectoires des ménages devenant propriétaires de logements sociaux ; **IDPS, Univ. de Caen** : La vente HLM dans les immeubles collectifs : monographies comparées des formes de gestion et du fonctionnement social des copropriétés.

Un séminaire d'accompagnement a été créé dont la première séance a eu lieu le 8 juillet 2020.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-vente-hlm-en-france-a2105.html>

## ATTRIBUTION DE LOGEMENTS SOCIAUX ET INTERCOMMUNALITÉS

Les politiques d'attribution des logements sociaux et plus largement celles de peuplement connaissent des recompositions majeures. Outre une reconnaissance de leur enjeu au niveau national avec la création de nouveaux outils, ces politiques interviennent dans un contexte de précarisation accrue des ménages logés tandis que la promotion de l'échelon intercommunal, au nom de la lutte contre les ségrégations, en change la gouvernance. Comment ces politiques se recomposent-elles sur le terrain ? Comment se saisit-on de leurs nouveaux outils ? C'est sur 6 grandes agglomérations que l'équipe menée par V. Sala-Pala et R. Dormois sont allés chercher la réponse à ces questions, exposée dans un rapport qui sera remis en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/attributions-de-logements-sociaux-politiques-de-a1584.html>

## COMMUNES DÉFICITAIRES EN LOGEMENT SOCIAL

### Comparaison France États-Unis

Cette étude à la fois qualitative et quantitative conduite par Thomas Kirszbaum, chercheur associé à l'ISP (CNRS UMR 7220) et Edward G. Goetz, directeur of Center for Urban and Regional Affairs (University of Minnesota), vise à identifier et à comparer les leviers employés pour introduire des logements populaires dans les communes déficitaires ainsi qu'à mieux identifier, pour la France, les caractéristiques des communes qui demeurent en-deçà des objectifs fixés par l'article 55 de la loi SRU. L'étude, bénéficiant d'un financement partenarial, s'est achevée en 2020 et fera l'objet d'une synthèse publique en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/promouvoir-le-logement-social-dans-les-communes-a2286.html>



## VOISINAGE

Redécouvert à l'occasion de la crise sanitaire de 2020, le rôle du voisinage fait depuis plusieurs années l'objet de représentations contradictoires : cadre résiduel des relations sociales dans un monde réduit à la mobilité et au numérique qu'il faudrait alors défendre et valoriser ou au contraire forme d'entre-soi, voire de communautarisme, qu'il faudrait interroger.

D'où cette interrogation : le voisinage est-il aujourd'hui en crise par défaut ou par excès de relations sociales ? Trente-cinq ans après la dernière enquête nationale traitant de ce sujet (Enquête Contacts, 1983), L'INED et le CNRS ont lancé avec le soutien du monde HLM et du PUCA une grande enquête sur les relations et les rapports au voisinage, et sur le rôle et la place de ces relations et de ces rapports dans l'intégration urbaine et sociale des individus.

L'enquête « Mon quartier, mes voisins », coordonnée par Jean-Yves Authier et Joanie Cayouette-Remblière s'est déroulée dans différents types de contextes résidentiels en région parisienne et en région lyonnaise. L'enquête a examiné l'intensité et la nature des relations entre voisins (conversations, visites, échanges de services ; mais aussi : conflits, évitements, jugements...), à l'échelle de l'immeuble et du quartier, les réseaux de relation entre voisins, les activités pratiquées au sein des quartiers de résidence, et la manière dont les individus conjuguent intégration locale, intégration extra-locale et intégration sociale.

Commencée en 2018, la recherche s'est achevée en 2020. Différentes formes de valorisation sont prévues en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/le-voisinage-quelle-contribution-a-l-integration-a1658.html>

## L'ACCUEIL DES EXILÉS DANS LES VILLES PETITES ET MOYENNES

Premiers lieux d'arrivée des populations migrantes ou exilées, espaces de diversité, les métropoles sont étudiées et connues pour leur rôle dans l'accueil et l'installation des migrants. Or, depuis 2015, dans un contexte de « crise de l'accueil », les villes petites et moyennes ont pris une place importante, les politiques nationales organisant la dispersion des arrivants vers ces espaces en raison de plus grandes opportunités résidentielles. Cette recherche, conduite par le Lab'Urba (C. Gardesse, C. Lelévrier et M. Tournon), vise à explorer cette hypothèse : ces villes opèrent-elles de façon différente des métropoles, avec quels bénéfices et quelles limites pour les populations concernées ?

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/l-accueil-la-circulation-et-l-installation-des-a1299.html>

## EXILÉS : CE QU'HABITER À L'HÔTEL VEUT DIRE

Parmi les établissements mobilisés pour fournir un hébergement aux demandeurs d'asile en attente de leur régularisation, on note une part significative d'hôtels reconvertis totalement ou partiellement à cette nouvelle mission. Ils accueillent aujourd'hui des familles entières pour des durées qui peuvent se compter en mois. Qu'est-ce qu'habiter dans ce type d'hôtels, souvent situés à la périphérie des villes, veut dire pour ces familles ? Comment le quotidien et l'attente influent-ils sur les vies, les trajectoires et les représentations ? C'est au partage de cette réalité qu'invite l'ouvrage de L. Overney et J-F. Laé tiré d'une enquête menée dans 15 hôtels différents.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/exiles-ce-qu-habiter-a-l-hotel-veut-dire-a2160.html>



## INNOVATION EN HABITAT PARTICIPATIF

Sujet émergent qui peine à devenir un objet courant, l'habitat participatif est l'une des pistes pour bâtir une ville plus solidaire et plus durable.

Les recherches soutenues par le PUCA (bilan des savoirs sur l'habitat participatif en 2017, étude du fonctionnement d'une copropriété d'habitat participatif en 2020) soulignent l'innovation sociale proposée par les pionniers de l'habitat participatif.

En mai 2019, le PUCA a organisé le séminaire « Faire ville ensemble- L'habitat participatif et la fabrique urbaine » à Strasbourg. Ce séminaire, associant élus, praticiens et chercheurs a permis de mettre en lumière les dynamiques, plurielles, en faveur d'une nouvelle manière, plus participative, de faire la ville. Mais il a également souligné la difficulté pour ces projets de rentrer dans les « cases » juridiques en vigueur : statut, assurance, subventions ne sont pas toujours adaptées à cette forme innovante d'habiter.

Partageant ce constat, la Direction Générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature (DGALN) a confié, fin 2019, au PUCA la mission d'identifier et de participer à lever les freins au développement de l'habitat participatif, en rendant fonctionnels et attractifs les statuts juridiques créés la loi ALUR de 2014 pour l'habitat participatif. L'année 2020 a été l'occasion de faire émerger un consensus sur la nature exacte du blocage juridique et d'identifier des pistes convenant à l'ensemble des parties prenantes. Ces pistes seront activement suivies en 2021, dans l'objectif d'offrir – enfin – un statut juridique adapté à l'habitat participatif.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/l-habitat-participatif-les-derniers-en-seignements-a1048.html>

## VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION ET HABITAT

Le 30 juin 2020, le rapport de la mission de Denis Piveteau et Jacques Wolfrom sur l'habitat inclusif a été remis au gouvernement. Intitulé « Demain, je pourrai choisir d'habiter avec vous ! », il propose des pistes d'action pour développer l'habitat accompagné, partagé et inséré dans la vie locale. Le 1er octobre, le PUCA et le CEREMA ont organisé une journée Web Conférence sur ce sujet, axée sur les conditions de développement de ces différentes solutions tant sous l'angle de la nature du bâti, du modèle économique que de l'intensité de l'accompagnement des personnes. Le PUCA s'est appuyé sur un inventaire confié au CEREMA en 2018 des initiatives innovantes qui a porté sur 15 opérations présentant des profils variés de types d'habitats et de manières d'habiter.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/vieillessement-de-la-population-et-habitat-chez-a1631.html>

## LE LOGEMENT DEMAIN

1. Le logement demain » est un concours étudiant mené en collaboration avec Action Logement Immobilier où il s'agissait d'explorer la question des usages du logement à horizon 2030.

2. Le PUCA a fourni une contribution aux travaux du groupe de travail « Qualité d'usage du logement social » conduit par Pierre-René Lemas établissant une rétrospective des travaux conduits par le service depuis sa création sur la qualité du logement, éclairée par des références à plusieurs travaux de chercheurs sur ce sujet. Dans cette contribution, le PUCA a préconisé la reprise d'expérimentations de nouvelles conceptions du logement pour répondre aux nouveaux usages.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/logement-et-usages-du-logement-en-2030-a1495.html>

<https://www.ecologie.gouv.fr/remise-du-rapport-lemas-sur-qualite-des-logements-sociaux#xtor=RSS-22>

Localisation :	Reserve (D1)
Bellevue	
Nombre d'habitants :	21 000
Porteur de projet :	Bâtiment social Orville

**L'HABITAT PARTICIPATIF ET LA FABRIQUE URBAINE DANS LA RECHERCHE EN FRANCE**  
Martine VERNHES  
Chargée de projet de Recherche au PUCA  
sur les Territoires et l'Habitat

**Logements alternatifs au domicile et au logement institutionnel pour les personnes âgées**  
La résidence Bellevue est un ensemble de 16 logements sociaux regroupés dans un bâtiment collectif, des logements réservés à des seniors, adaptés aux besoins de ces personnes âgées, dans un quartier en renouvellement urbain. Au sein de cette résidence il a été prévu, dès sa construction, un local communautaire aux locaux pour pouvoir bénéficier d'activités collectives. Pour cela, le bâtiment social Orville, maître d'ouvrage du projet, a mis en place un espace de travail dédié à l'accompagnement des personnes âgées, et a initié des ateliers de concertation avec les habitants pour définir les besoins et les modalités de mise en œuvre de ces services. Dans ce cadre, le PUCA a été sollicité pour accompagner le maître d'ouvrage dans la mise en œuvre de ces services.

## BIENS COMMUNS ET TERRITOIRES

Les concepts de « communs » et de « biens communs » rencontrent un intérêt inédit dans le domaine du développement urbain. On en observe un usage intensif, qu'il s'agisse de justifier des opérations d'origine publique ou des projets d'initiative citoyenne, dans des domaines aussi divers que la transition énergétique, le développement urbain durable, la gestion des ressources naturelles ou des lieux publics, le développement de l'économie circulaire, la préservation de la biodiversité.

Ces démarches cristallisent un certain nombre de problématiques transversales contemporaines et les inscrivent dans un cadre qui se veut nouveau. Elles semblent traduire un dépassement des limites du partage traditionnel entre le domaine de l'action publique seule capable d'incarner le collectif et celui de l'initiative privée réduite à l'intérêt individuel. Que sont ces « nouveaux » communs et en quoi consistent-ils concrètement ? Comment mobilisent-ils le territoire, ses ressources et ses acteurs ? Dessinent-ils les contours d'une nouvelle manière de faire territoire ?

Autant de questions auxquelles la recherche conduite par Leïla Kebir et Frédéric Wallet apporte des éléments de réponse. Le Projet BISCOTE - Biens communs et Territoires- est conduit par l'EIVP et l'Inra. Un ouvrage de synthèse est publié en mars 2021. Il recense plus de 140 initiatives locales et en analyse une dizaine de manière approfondie. Se faisant, cette recherche permet un examen à la loupe d'un phénomène foisonnant et encore peu instruit. Un second ouvrage collectif, rendant compte d'un cycle de séminaires, sera publié à l'automne.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/projet-biscote-biens-communs-et-territoire-a1099.html>

## URBANISME TRANSITOIRE

### Quels impacts sociaux et urbains ?

Les études récemment produites sur l'urbanisme transitoire affirment que ces processus éphémères participent à la création de valeurs. L'évaluation des projets d'urbanisme transitoire n'en est pourtant aujourd'hui qu'à ses prémises. Dans ce contexte, l'étude conduite par l'Atelier APPROCHES permet de répondre aux questions suivantes : comment évaluer les impacts sociaux de l'urbanisme transitoire sur le territoire ? Au-delà des indicateurs quantitatifs, quels critères pour qualifier ce que l'urbanisme transitoire produit en terme de richesse sociale ? En quoi l'urbanisme transitoire peut-il constituer un outil de stratégie territoriale ?

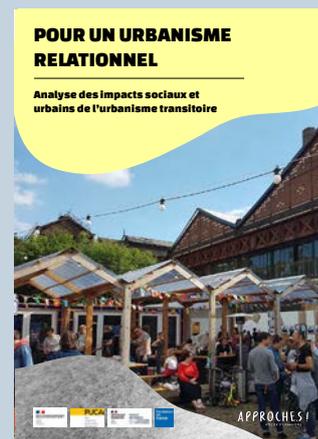
<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/le-hors-champ-de-la-production-urbaine-2015-2020-a278.html>

## LES BAINS DOUCHES

### Equipement du passé ou aménité du futur ?

Survivance d'un passé hygiéniste les bains-douches actuels sont révélateurs de précarités bien contemporaines, qui ne se réduisent pas au sans-abrisme. Qui les fréquentent et pour quels motifs ? Au-delà de l'hygiène, qu'y cherche-t-on ? Que pourrait-on y trouver ? Sur la base de quel modèle économique ? Tiré d'une étude menée par Claire Lévy-Vroelant, Lucie Bony et Sophie Fesdjian sur la fréquentation des bains-douches de Paris, un colloque acteurs-chercheurs a été organisé à l'automne 2019 en présence de plusieurs contributeurs étrangers (Italie, Japon...) et des publications (Diagonal, Urbanisme) y ont consacré des dossiers en 2020.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/les-bains-douches-de-paris-une-enquete-sur-les-a1646.html>



# DOCUMENTS DE REFERENCE



## **LA VENTE HLM EN FRANCE**

**Etude de la vente à l'unité de logements des organismes de logement social**

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_ancols\\_oct\\_2019.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_ancols_oct_2019.pdf)

**État des connaissances sur la vente de logements sociaux en Europe**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/ventels-rapport-160120.pdf>

**Journées du réseau des Acteurs de l'habitat - 28/11/2019**

<http://www.acteursdelhabitat.com/video-de-la-journee-du-28-novembre>

## **VOISINAGE**

**Dis-moi avec qui tu voisines, je te dirai qui tu es !**

<https://www.union-habitat.org/actualites/dis-moi-avec-qui-tu-voisines-je-te-dirai-qui-tu-es>

**Recherche sur le voisinage : un regard lucide sur les quartiers d'habitat social**

<https://www.union-habitat.org/actualites/recherche-sur-le-voisinage-un-regard-lucide-sur-les-quartiers-d-habitat-social>

## **INNOVATION EN HABITAT PARTICIPATIF**

**Habitat participatif, éléments bibliographiques**

[https://docs.google.com/document/d/1oUBmQ0YBR51Z1Or\\_6RnMXYDN5GxrJoCVnqmC0qUPi1Y/edit](https://docs.google.com/document/d/1oUBmQ0YBR51Z1Or_6RnMXYDN5GxrJoCVnqmC0qUPi1Y/edit)

**« Faire ville ensemble » - L'habitat participatif et la fabrique urbaine - 17 mai 2019, Strasbourg**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/faire-ville-ensemble-l-habitat-participatif-et-la-a1673.html>

## **VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION ET HABITAT**

**Demain, je pourrai choisir d'habiter chez vous !**

<https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2020/06/rapport-habitat-inclusif.pdf>

**Chez soi sans être isolé : des logements alternatifs proposés aux personnes âgées**

<https://www.idealco.fr/formation/chez-soi-sans-etre-isole-logements-alternatifs-proposees-aux-personnes-agees-12508>

## **BIENS COMMUNS ET TERRITOIRES**

**Les communs à l'épreuve du projet urbain et de l'initiative citoyenne**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/les-communs-a-l-epreuve-du-projet-urbain-et-de-l-a2239.html>

## **LES BAINS DOUCHES**

**Les bains douches de Paris : une enquête sur les lieux et leurs usages**

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_pour\\_documents\\_de\\_travail\\_bains-douches\\_clv\\_et\\_lb\\_12.04.2019.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_pour_documents_de_travail_bains-douches_clv_et_lb_12.04.2019.pdf)

**Précarités en eau : Un état des lieux en Europe**

<https://www.ined.fr/fr/publications/editions/questions-populations/precarites-en-eau/>

## **URBANISME TRANSITOIRE**

**L'urbanisme transitoire : évaluer les impacts sociaux et sur le projet urbain**

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/livvable\\_1\\_17juillet\\_int\\_compressed.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/livvable_1_17juillet_int_compressed.pdf)



# INNOVATION

# ADAPTATION URBAINE et ARCHITECTURALE



## OPHROM ET LE PRÊCHEUR

Le concours d'idées « Opérations d'Habitat renouvelés en Outre-mer » vise, en parallèle à l'expérimentation d'une stratégie de recomposition spatiale engagée au Prêcheur, à développer une offre nouvelle de logements renouant avec le mode de vie antillais tout en contribuant à la réduction de l'empreinte écologique de la construction.

Le jury a retenu 4 lauréats : Tectone, Meat, KOZ et Tangram et 3 mentionnés : Maes, Leoture et Agence Architectures.

A la suite de cette attribution, le PUCA a contracté quatre conventions de recherche auprès des équipes pour qu'elles affinent les conditions de réalisation de leur projet, notamment dans le cadre d'une session d'ateliers prévus se tenir sur place. Ceux-ci ont pu être organisés au Prêcheur en septembre 2020 en présence des habitants, des professionnels et opérateurs, des services déconcentrés de l'Etat.

Il a été décidé de poursuivre l'expérimentation OPHROM par la réalisation de prototypes des quatre projets lauréats dans le cadre d'une convention de co-maîtrise d'ouvrage entre la ville et l'Agence des 50 pas géométriques qui porte également sur le lancement des études pré-opérationnelles relatives à une première tranche de mise en œuvre de la stratégie de recomposition spatiale et la reconstruction de l'école communale.

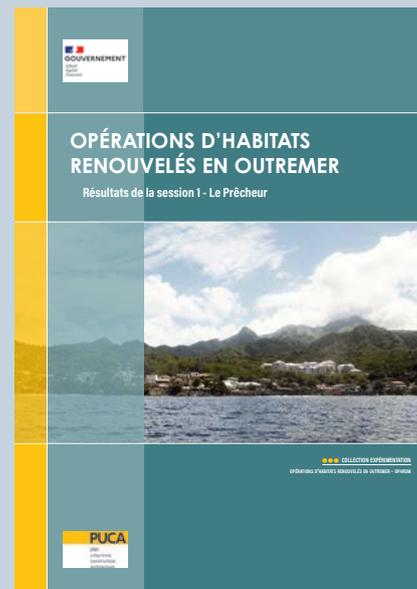
La convention de co-maîtrise d'ouvrage a été approuvée en décembre 2020. De son côté, le PUCA a lancé une consultation en vue de la passation d'un marché de conseil pour l'accompagnement au prototypage.

L'année 2021 sera consacrée au montage juridique et financier des prototypes avec l'objectif d'un dépôt de permis à la fin de l'année.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/operations-d-habitats-renouveles-en-outre-mer-a2044.html>



Présentation des projets lauréats OPHROM au Prêcheur



### 1<sup>er</sup> lauréat | LA VIE SUR LES MORNES

Centre Bourg  
Surface totale de plancher hors sols extérieurs : 7066 m<sup>2</sup>  
Puits collectif et maison particulières  
Cote HT/nc constant hors VMS : 105,22 €

#### ÉQUIPE

Secteur : Architectes urbaines et sociologues  
Architecture et développement - Association de solidarité internationale  
VCF group - Entrepreneur social et constructeur  
Laboratoire d'innovation Structure Architecture - Laboratoire de recherche paysagère et paysagisme  
Éléments ingénieries - Bureau d'étude environnement

Notre intervention est ancrée sur les mornes du Prêcheur. Il s'agit d'y inscrire une véritable maquette des usages, en faisant cohabiter logements et agriculture urbaine. Pour réaliser les logements sociaux et permettre aux habitants locaux, nous privilégions un aménagement productif avec un immeuble collectif limité.

Nous avons permis aux gens de la vie sur les mornes, de vivre et de travailler dans un contexte social et environnemental très fragile. Les logements proposés ont été pensés dans une approche holiste, d'un habitat économe de ressources locales.

Le mode constructif proposé est une combinaison de deux techniques éprouvées dans des contextes d'aires et climat antillais : la Mur de Pierre Caribéenne, issue de gabarit creux dans la pierre locale, et de Light Gauge Steel, technique modulaire inspirée de « Balloon Frame » américains, en version localisée.



© OPHROM - MAÎTRISE D'OUVRAGE - LE PRÊCHEUR



# ADAPTATION URBAINE et ARCHITECTURALE



## EUROPAN 15

Le thème d'Europan 15, dans la continuité de celui d'Europan 14 - « Villes productives » -, a mis l'accent plus particulièrement sur la question de la transition écologique liée à une vision de la ville productive pour l'avenir. La transition productive écologique a besoin de considérer les synergies – plutôt qu'une pensée dualiste – entre écosystèmes, entre biotopes et artefacts, entre fonctions et usages, entre citoyens... Créer la synergie entre ces éléments est une autre façon de penser et faire la ville pour sensibiliser les décideurs urbains autour de l'environnement. Le PUCA a confié à une architecte urbaniste, Flore Bringand, doctorante au laboratoire LAVUE, la réalisation d'une analyse synthétique et transversale des deux sessions du concours Europan 14 et 15 afin de pouvoir alimenter le programme « Ville productive » en repérant les innovations proposées par les équipes de conception dans la spatialisation des activités de production.

<https://www.europanfrance.org/concours>

## IMMEUBLES D'HABITATION À COURS COUVERTES

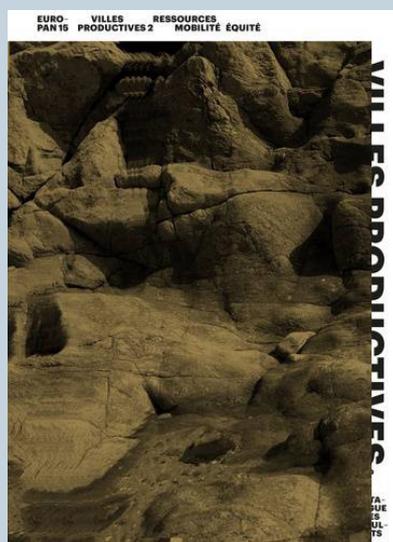
Le PUCA accompagne, à titre expérimental, et sous réserve d'une évaluation rigoureuse, de nouveaux projets d'immeubles d'habitation collectifs à « cour couverte » dérogeant au Code de la Construction et de l'Habitat (CCH). Dans un premier temps, le PUCA a accompagné les équipes de conception dans l'élaboration d'un dossier de « dérogation à la règle », donnant lieu à la production d'une demande de dérogation comprenant une liste de mesures compensatoires sur l'éclairage, la ventilation, l'acoustique des logements. Il a ensuite défini, dans le cadre d'un protocole d'expérimentation, en étroite association avec la Sous-Direction de la Qualité de la Construction de la DHUP, le cahier des charges d'étude de suivi expérimental. Ces études ont concerné le respect des dérogations et des mesures compensatoires assorties. Ces études de suivi ont été réalisées par le CEREMA.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/les-immeubles-d-habitation-a-cour-couverte-a1615.html>

## REHA SESSION 3

Lancée début 2020, cette troisième session entend initier de nouvelles approches de projet (urbaine, architecturale, technique, économique, sociale...) et développer des stratégies inédites (foncière, réglementaire, juridique, contractuelle...) afin d'accompagner la transformation du parc existant et d'améliorer sa performance sociale et environnementale. Elle vise à développer et mettre en œuvre des projets de réhabilitation lourde intégrant une composante construction neuve. L'objectif est de disposer, à l'issue de cette nouvelle session, d'opérations présentant une offre de logements de qualité, aux normes équivalentes ou supérieures au neuf, sans achat de foncier, en économisant la ressource en matériaux et en maintenant sur place les habitants. Le jury a retenu 9 lauréats. Une exposition des projets lauréats et une séquence lors du congrès USH seront organisées en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/reha-la-rehabilitation-lourde-des-logements-un-r105.htm>



© De Jean Marin Architectes

## LA GOUVERNANCE URBAINE DE/PAR L'INNOVATION

L'importance qu'a prise l'innovation dans l'attendu des projets urbains aujourd'hui en France mais plus largement en Europe pose la question de sa gouvernance.

Encore faut-il arriver à la circonscrire. D'un côté son évocation récurrente dans les opérations récentes d'urbanisme invite à n'y voir qu'un affichage rhétorique et tendrait à la ranger du côté des instruments du marketing territorial. D'un autre côté, à l'opposé même, une nouvelle offre de services se développe à l'écart des organisations publiques et des services urbains historiques, déstabilisant l'économie traditionnelle des villes, sans que leur potentiel disruptif ne les fasse classer dans le champ de l'innovation urbaine (on pense ici à Uber, Airbnb, etc.). Entre les deux, toute une gamme de projets ou d'initiatives déclarés innovants entrant à des degrés divers dans l'orbite des collectivités.

C'est pourquoi, le PUCA a lancé, en novembre 2017, un appel à propositions de recherche articulé autour de deux axes :

- l'un, global, visant à préciser la nature, les enjeux et les implications de ce « nouveau régime urbain de l'innovation »
- l'autre, d'inspiration pragmatique et davantage inscrit dans la coopération avec des porteurs de projets territorialisés, visant à mieux comprendre ce que l'on fait et ce que l'on produit lorsqu'on mène un projet « innovant ».

Avec le soutien de l'Ademe et de la Caisse des Dépôts, cinq projets ont pu être engagés en 2018-2019. L'année 2020 a permis d'avancer et pour certains d'achever les terrains. Les rapports seront livrés au fil de l'année 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-gouvernance-urbaine-de-par-l-innovation-urbino-a1547.html>

## BIM CIM TIM

L'année 2020 a vu la poursuite d'opérations en BIM (Building Information Modeling) sur plus de 70 sites, en construction neuve, en réhabilitation ou en amélioration de la gestion locative de bâtiments de toute nature. A ce jour, sept rapports ont été édités ; ils rendent compte, de manière thématique, des avancées et des limites observées. Pour ce faire, un système d'évaluation BIMmétric des chantiers a évalué la maturité des maîtres d'ouvrage, maîtres d'œuvre, entreprises etc., ainsi que les acquis et les pistes de progrès. En 2021, le PUCA élargira son programme aux territoires denses (CIM : City Information Modeling) et dispersés (TIM : Territory Information Modeling), avec pour objectif la réalisation d'expérimentations démonstratives et le lancement d'un appel à projet.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/bim-maquette-numerique-r132.html>

## DATA ET DONNÉES IMMOBILIÈRES

Engagée en 2020, cette recherche menée par Claire Julliard et Alexandre Coulondre étudie, sur le plan pratique, des conjectures théoriques sur l'effet sur l'ouverture et la circulation des données : la *data* réduit-elle l'asymétrie d'information sur les marchés du logement ou renforce-t-elle les rentes informationnelles d'une minorité d'experts ? Concourt-elle à la transparence des marchés ou alimente-t-elle une bataille de chiffres indéchiffrable ? Participe-t-elle à l'établissement du juste prix ou instaure-t-elle des biais d'information qui ont un effet inflationniste ? Par une approche à la fois économique, sociologique et géographique, la recherche ambitionne de spatialiser les questions en faisant l'hypothèse que la « libération » de la *data* ne produit pas les mêmes effets dans tous les territoires.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/le-tournant-numerique-des-donnees-immobilieres-a1675.html>



# PARTENARIATS URBAINS RENOUVELES

# 3-

## NOUVEAUX MODÈLES ÉCONOMIQUES URBAINS

Ce travail s'inscrit dans une perspective exploratoire au long cours conduite par les cabinets Ibcity, Espelia et Partie Prenante et qui a connu déjà deux premières étapes. Il en est la troisième saison, intitulée « Les métropoles au défi des nouveaux modèles économiques urbains », et fait suite à « Qui paiera la ville (de) demain ? » (publié en 2016) et « Qui gouvernera la ville (de) demain ? » (publié en 2018). Outre le PUCA, cette recherche bénéficie du soutien de l'ADEME et de la Banque des Territoires.

Des trottinettes électriques à l'émergence des tiers lieux, en passant par la production décentralisée d'énergie, les métropoles sont en première ligne de la transformation du paysage des opérateurs urbains. Elles doivent faire face à un foisonnement d'acteurs venant s'implanter sur le territoire pour proposer de nouveaux services aux usagers. Ces nouveaux services peuvent concerner le cœur d'activité des collectivités ou ses marges. Dans les deux cas, ils s'émancipent de la commande publique, et du cadre contractuel stabilisé qui va avec.

## PROGRAMME COUBERTIN

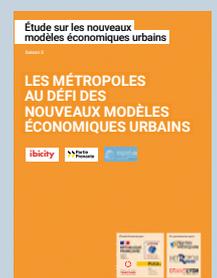
La Direction de l'habitat de l'urbanisme et des paysages (DHUP) et le PUCA ont lancé en 2020 un programme de recherche-action en partenariat avec la Société de livraison des Jeux Olympiques (SOLIDEO). Ce programme de recherche-action de 6 ans comprend : la mise en place d'une recherche embarquée au sein de la SOLIDEO ; l'organisation d'un cycle de séminaires acteurs/chercheurs et le développement d'un centre de ressources sur l'aménagement des Jeux Olympiques et Paralympiques. Il poursuit trois objectifs : construire le récit historique de la conception des ouvrages et opérations d'aménagement, depuis le point de vue de l'aménageur ; révéler la manière dont la SOLIDEO porte l'innovation au sein de la production architecturale et urbaine ; contribuer à l'évaluation de la capacité de la SOLIDEO à atteindre ses objectifs et à transformer les pratiques d'aménagement en France. Le programme Coubertin est opéré par le GIP l'Europe des projets architecturaux et urbains (GIP EPAU).

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/programme-coubertin-un-programme-de-recherche-a2089.html>

Cette évolution interroge les modalités d'intervention de l'action publique métropolitaine et sa capacité à maîtriser l'offre de services proposés sur son territoire. Comment gouverner ces écosystèmes urbains en mutation ? Ce foisonnement est-il une menace ou une opportunité ? Quelle est la place de la collectivité dans la gestion de ces services qui dépassent souvent son panel d'intervention historique et légal ? Et comment garantir la contribution de ces nouveaux services à l'intérêt général ?

Ces questions sont au cœur de cette étude, conduite en partenariat avec les Métropoles de Rennes, Nantes et Lyon. En s'appuyant sur une grille de lecture renouvelée et transversale, ce travail vise à outiller les métropoles pour mieux comprendre ces mutations... et mieux les orienter. Un rapport a été remis en 2020, un guide à destination des collectivités le sera en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/les-nouveaux-modeles-economiques-urbains-a2017.html>



# PARTENARIATS URBAINS RENOUVELES

# 3-

## FORUM DES SOLUTIONS

Prolongement direct du programme National Action Cœur de Ville, le cycle de rencontres du Forum des solutions a été imaginé par le PUCA avec l'équipe de direction de programme à l'ANCT. Installés depuis septembre 2019 à la Cité de l'Architecture & du Patrimoine, puis transformés en webinaires, ces rendez-vous mensuels et thématiques contribuent à faire connaître des réalisations innovantes et inspirantes dans les cœurs des villes petites et moyennes. Pensé pour les 222 villes du programme Action Cœur de Ville, le Forum des solutions s'adresse désormais aussi aux Petites Villes de Demain.

Une cinquantaine d'opérations exemplaires ont pu être exposées par des porteurs de projets, élus ou techniciens. Les thématiques abordées sont le reflet des nombreux leviers de redynamisation des cœurs de villes. Santé, sobriété foncière, production, mobilité, circuit court, requalification à l'échelle de l'îlot, transformation de bâtiments, sport et participation citoyenne ont rythmé ces deux saisons. L'ensemble des témoignages et toutes les présentations sont enregistrés et disponibles sur le site internet du PUCA. A l'issue de chaque session, la publication de « L'innovation en partage dans les cœurs de ville » fait la synthèse de l'ensemble des expériences et donne la parole aux partenaires du programme et à de nombreux experts.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/reinventons-nos-coeurs-de-ville-a1650.html>

## RÉINVENTONS NOS COEURS DE VILLE

Afin d'amorcer la redynamisation des cœurs de ville dans les villes moyennes, le PUCA et le programme national Action Cœur de Ville ont initié une consultation nationale, « Réinventons nos cœurs de ville », proposant aux villes volontaires d'être soutenues pour mener un appel à projets favorisant des partenariats entre secteur public et secteur privé. L'originalité de ce dispositif est fondée sur le partenariat et l'accompagnement. Son ambition est de faciliter l'émergence de projets et de programmes urbains innovants en centre-ville, adaptés aux marchés et aux besoins locaux, favorisant la transition écologique et l'inclusion sociale et valorisant le patrimoine architectural, paysager et urbain. 56 villes ont été déclarées lauréates et 37 d'entre-elles ont lancé leur appel à projets. Un retour d'expériences a été lancé en septembre 2020, qui montre que la soutenabilité financière demeure un sujet clé pour la réussite de ces opérations.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/reinventons-nos-coeurs-de-ville-a1650.html>

## IMPACTS DES « RÉINVENTER » SUR LA FABRIQUE URBAINE

Dans la continuité d'une première recherche menée en 2019 sur « Inventons la Métropole du Grand Paris », le PUCA a poursuivi les investigations sur les appels à projets urbains innovants (APUI), dont les déclinaisons se multiplient sur le territoire national. Afin de prendre du recul face à la diffusion rapide de ces appels à projets, à l'effort de communication qui les accompagne et aux polémiques qu'ils suscitent, CITY Linked réalise un inventaire analytique de l'ensemble des Réinventer initiés depuis l'expérience parisienne. Cette étude vise à objectiver les acquis et les limites de ce nouveau mode de la fabrique urbaine à partir d'une analyse de 23 appels à projets urbains innovants (analyse documentaire et campagne d'entretiens). Cette étude donnera lieu à l'organisation d'un Webinaire en juin 2021 et à une publication à l'automne.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/le-tournant-numerique-des-donnees-immobilières-a1675.html>



# DOCUMENTS DE REFERENCE



## **OPHROM ET LE PRÊCHEUR**

Livret de présentation des lauréats OPHROM/PUCA session Le Prêcheur

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/presentation\\_laureats\\_ophrom\\_web.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/presentation_laureats_ophrom_web.pdf)

Le Prêcheur face à l'érosion de son littoral

<https://www.youtube.com/watch?v=MHiqNrLOyMU&t=2s>

## **IMMEUBLES D'HABITATION À COURS COUVERTES**

Suivi-évaluation d'une opération à caractère innovant, opération Eden Square

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/20170407\\_eden\\_square\\_dmv7.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/20170407_eden_square_dmv7.pdf)

Suivi évaluation de l'immeuble à cour couverte, opération SNC BORDEAUX ACHARD

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_bordeaux\\_achard\\_definitif.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_bordeaux_achard_definitif.pdf)

Suivi évaluation de l'immeuble à cour couverte, opération DOMOFRANCE

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_v4\\_domofrance.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_v4_domofrance.pdf)

## **LA GOUVERNANCE URBAINE DE/PAR L'INNOVATION**

Analyse du dispositif DIVD : potentiels, contraintes et épreuves d'une gouvernance par l'innovation

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_final\\_garpos\\_puca\\_2020\\_vfinale.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_final_garpos_puca_2020_vfinale.pdf)

## **BIM CIM TIM**

BIM et maquette de gestion exploitation maintenance : premiers enseignements

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/bim-et-maquette-de-gestion-exploitation-a1811.html>

BIM Construction : premiers enseignements

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/bim-construction-premiers-enseignements-a2223.html>

## **NOUVEAUX MODÈLES ÉCONOMIQUES URBAINS**

Qui paiera la ville (de) demain ?

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/puca\\_1917.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/puca_1917.pdf)

Quels seront les opérateurs de services urbains de la ville de demain ?

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/e18d8c\\_985ad7dc63d74cd3a336e6f7cef758af.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/e18d8c_985ad7dc63d74cd3a336e6f7cef758af.pdf)

Les métropoles au défi des nouveaux modèles économiques urbains

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_saison3.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_saison3.pdf)

## **IMPACTS DES « RÉINVENTER » SUR LA FABRIQUE URBAINE**

Vidéos de la recontre-débat : première leçons des Réinventer

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/videos-rencontre-debat-premieres-lecons-des-a1682.html>

## **RÉINVENTONS NOS COEURS DE VILLE**

1er bilan : des ambitions aux projets

[https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/sites/default/files/2021-04/RCV\\_Bilan\\_2020\\_web.pdf](https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/sites/default/files/2021-04/RCV_Bilan_2020_web.pdf)

Catalogue des sites

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/catalogue-laureat\\_final\\_completv2.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/catalogue-laureat_final_completv2.pdf)

L'innovation en partage dans les coeurs de ville

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/acv\\_forumdesolutions-web.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/acv_forumdesolutions-web.pdf)



MELANIE, MARCH 2020  
BY JOHANNAN CHURCHILL

# RÉSILIENCE

National  
Portrait  
Gallery

PRESENTED BY  
HRH THE DUCHESS OF CAMBRIDGE  
NATIONAL PORTRAIT GALLERY

HOLD  
STILL

A PORTRAIT OF OUR NATION IN 2020  
EXPLORE THE FINAL 100 PORTRAITS  
[NPS.ORG.UK/HOLD-STILL](https://www.nps.org.uk/hold-still)

CO  
OP

SUPPORTED BY  
COOP FOOD GROUP

## VILLE PRODUCTIVE

Les évolutions du travail sont nombreuses et ont des incidences sur les pratiques urbaines qui devraient se traduire en évolutions des manières de fabriquer la ville. Pourtant, alors que l'habitat fait l'objet d'une quantité importante de réflexions et d'expérimentations, le travail semble un impensé alors même que les évolutions des usages y sont probablement plus fortes. Comment la perspective de la « ville productive » conduit-elle à repenser les rapports du travail à « la ville » ?

Pour y répondre, le PUCA a initié fin 2019 une réflexion partenariale qui réunit des représentants de l'industrie, de la logistique, de la promotion immobilière, de l'aménagement, des collectivités locales et de plusieurs laboratoires de recherche sur la ville et le travail, sous la forme d'une plateforme d'échanges.

Cette plateforme a conçu le programme « Ville produc-

tive » qui se déploie en travaux de recherche, en événements (journées d'études, séminaires), en publications et en un centre de ressources Web. Il se décline en cinq axes thématiques : 1. conditions et stratégies du maintien et du retour de l'activité productive en ville ; 2. lieux du « travail à distance » de l'entreprise ; 3. ville productive comme projet environnemental ; 4. logistique urbaine et évolution des pratiques commerciales ; 5. ville des travailleurs et des travailleuses.

Le PUCA, en partenariat avec l'Institut CDC pour la Recherche et la Fabrique de l'Industrie, a lancé en 2020 un programme de recherche et organise, en 2021 un cycle de webinaires dans l'objectif de mettre en débat les résultats au fil de l'eau.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/ville-productive-r140.html>

## CRISE SANITAIRE ET FABRIQUE DE LA VILLE

Constatant le profond bouleversement induit par le premier confinement et les conséquences durables que cette rupture pouvait entraîner dans la société urbaine, le PUCA a décidé de documenter cette période et de restituer au plus grand nombre les observations « au fil de l'eau » en résultant. Une veille analytique des écrits croisant la pandémie avec les questions d'urbanisme, d'habitat, d'aménagement a été mise en place, qu'ils soient publiés dans des revues expertes ou la presse plus généraliste. Sa restitution au plus grand nombre sur un support adapté s'est concrétisée par la production de notes thématiques à un rythme mensuel. Après la définition du corpus documentaire à exploiter, le choix et l'organisation de l'outil de restitution (wakelet), la production des notes par Emmanuelle Gangloff et Hélène Morteau a débuté en juillet 2020 avec une première analyse rétrospective sur le premier confinement : « la fabrique de la ville questionnée par la crise sanitaire ». D'autres notes d'analyses ont ensuite été produites sur les thèmes de la biodiversité et de la santé, le logement, et les mobilités, etc.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-fabrique-de-la-ville-questionnee-par-la-crise-r151.html>



# CONSTRUIRE AVEC LE VIVANT



## BIODIVERSITÉ, AMÉNAGEMENT URBAIN MORPHOLOGIE (BAUM)

Lancé en 2019, BAUM « Biodiversité, aménagement urbain, morphologie » cherche à concilier densification du bâti, et déploiement, dans la matrice construite de la ville, d'un réseau d'espaces naturels propices à l'accueil d'une biodiversité la plus riche possible.

Faisant suite à la réalisation d'une revue systématique de la littérature publiée par le PUCA, un appel à projets de recherche lancé en février 2020, en partenariat avec la DGALN et l'Office français de la biodiversité, a sélectionné six projets. Quatre d'entre eux, présentés respectivement par l'Université d'Aix-Marseille (BioRev'Aix), l'Université de Strasbourg (Evolville), l'AREP, agence d'architecture pluridisciplinaire, filiale de SNCF Gares & Connexions (Frugacité), et le bureau d'études Sol Paysage (Tram'Bio-sol), se déroulent sur trois ans. Le projet Morphobiot,

présenté par l'Ecole nationale supérieure d'Architecture de Toulouse et le projet Réaumur, piloté par l'Université de Franche-Comté, se dérouleront sur deux ans.

Ces projets soutenus par des équipes réunissant des acteurs de l'aménagement et des chercheurs, dans les deux champs disciplinaires de l'aménagement du territoire et de l'écologie, sont le support des partenariats professionnels encouragés par ce programme.

Des complémentarités entre les programmes BAUM et Ittecop (Infrastructures de Transports Terrestres, ECOSystèmes et Paysages), un programme incitatif de recherche créé en 2008 et conduit par le Commissariat général au développement durable, en coordination avec l'Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie (ADEME), sont cultivées.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/biodiversite-amenagement-urbain-et-morphologie-a1586.html>

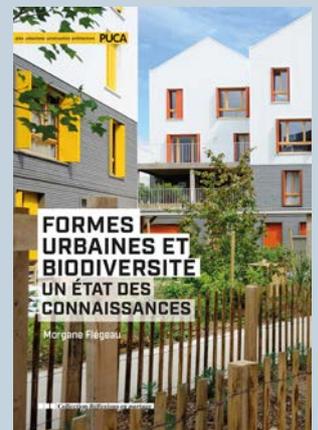
## AMITER

AMITER est un programme conçu par le PUCA, avec le soutien du CEREMA, pour le compte de la Direction générale de la Prévention des Risques visant à réduire la vulnérabilité de zones exposées aux risques d'inondation à l'occasion de projets de renouvellement urbain. Ce programme conjugue un appel à manifestation d'intérêt auprès des collectivités pour faire remonter des sites de projets avec un concours d'idée ouvert aux professionnels de l'aménagement urbain et de la construction pour élaborer des propositions sur ces sites.

Après le lancement, en mars 2019, de l'appel à manifestation, 43 collectivités ont déposé un dossier de site et 9 collectivités ont été retenues. Par la suite, un travail collaboratif a été engagé avec la CEREMA et les collectivités pour l'élaboration des volets locaux du concours national, à l'issue duquel 65 équipes ont été sélectionnées en 1ère phase.

Les 65 équipes habilitées à concourir ont jusqu'au 16 juillet 2021 pour proposer leur projet qui devra permettre un renouvellement urbain exemplaire, en faisant du risque un levier plutôt qu'une contrainte.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/ami-ter-mieux-amenager-les-territoires-en-mutation-a2211.html>



# NOUVEAUX PARADIGMES DE L'AMENAGEMENT

# 3-

## TERRITOIRES PILOTES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE

Dans le prolongement de la dynamique lancée avec « Réinventons nos cœurs de ville », la démarche « Territoires pilotes de sobriété foncière » est lancée avec l'ANCT et la Direction de l'urbanisme du ministère de l'Ecologie en 2020. Basée sur le volontariat, cette démarche expérimentale et opérationnelle est un outil au service des collectivités Action cœur de ville (ACV), signataires d'une opération de revitalisation de territoire (ORT), qui souhaitent s'engager dans un processus de développement privilégiant la sobriété foncière à l'étalement urbain.

Elle vise à définir des méthodes et des outils de sobriété foncière pour les territoires. Il s'agit de : 1. questionner l'usage des sols comme bien commun et ressource limitée, leur consommation pour l'urbanisation, leur valeur financière, agricole, paysagère ; 2. tester in situ, avec les acteurs locaux et en mobilisant les opérateurs adéquats, des stratégies «zéro artificialisation nette» adaptées à ces territoires ; 3. démontrer la possibilité/les limites de l'intensification

des usages et des fonctions urbaines, mais également du recyclage foncier et immobilier, afin de construire une ville plus attractive à l'aune des enjeux climatiques et environnementaux, économiques, sociaux et sanitaires.

Un appel à candidature a permis de retenir, en décembre 2020, 7 groupements (Intercommunalité, ville centre et communes associées) pour conduire l'expérimentation parmi 25 dossiers reçus. Ces 7 territoires pilotes seront fortement accompagnés en ingénierie pendant 2 ans (début 2021 à fin 2022) afin d'identifier les potentiels fonciers et immobiliers dans le tissu urbain existant et de faciliter leur transformation pour permettre la réalisation de leur projet de développement. Un cercle des pionniers de la sobriété foncière réunit les 25 collectivités ayant marqué leur intérêt pour cette démarche.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/territoires-pilotes-de-sobriete-fonciere-a2168.html>

## CAMPAGNES URBAINES

Ils ont longtemps été décriés (pour leur dépendance à la voiture, leur propension à surconsommer du foncier,...). Paradoxalement, ils n'ont encore été l'objet d'aucune politique publique nationale spécifique. Du côté des professionnels, peu d'architectes, urbanistes ou de paysagistes s'y sont intéressés et investis. Y habitent pourtant une fraction non négligeable de la population française (plus de 30%). « Ils », ce sont les espaces périurbains et ce qu'il est convenu d'appeler les « campagnes urbaines ».

Les reproches qui leur sont adressés ne sont pas infondés, mais ne sauraient faire oublier cette autre réalité : ces mêmes espaces recèlent un potentiel insoupçonné, en termes de développement économique, mais aussi de cadre de vie. L'objectif ZAN (Zéro Artificialisation Nette) fixé par les pouvoirs publics, amène à les considérer avec plus d'attention. Et s'ils étaient non pas le problème, mais un début de réponse à bien des problèmes ? Dans l'optique d'explorer plus avant la réalité de ces espaces, un cycle de rencontres, une série de postcasts et un ouvrage de synthèse ont été réalisés en 2020.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/campagnes-urbaines-a1767.html>



## APPROCHE GLOBALE DES RÉNOVATIONS ÉNERGÉTIQUES

Le programme d'expérimentation réunit 18 partenaires, collectivités et leurs opérateurs, pour partager leurs diagnostics sur le marché de la rénovation et les politiques publiques en faveur de la rénovation des logements et imaginer un cadre d'ensemble plus favorable à des approches globales des travaux, dont l'un des principaux facteurs de succès réside dans l'intégration ou la coordination des dimensions : information - conseil - financement - décision - mobilisation d'une offre qualifiée des professionnels du bâtiment, à coûts maîtrisés - suivi des consommations.

2020 a été marquée par l'organisation d'une conférence dans le cadre des Assises Européennes de la transition énergétique, à Bordeaux. Ensuite, deux ateliers ont été organisés : le premier a permis d'actualiser la liste des « points irritants », et autant de propositions pour rectifier les caractéristiques des dispositifs incitatifs et les défauts de coordination entre les agences de l'Etat ; le deuxième concernait le tiers-financement et la garantie de qualité des travaux..

Au dernier trimestre 2020, une enquête sur l'attractivité de l'offre des Sociétés de Tiers-Financement a permis au programme de contribuer à la mission interministérielle confiée fin décembre 2020 à M. Olivier Sichel, en vue d'évaluer les voies d'amélioration du financement des rénovations et en particulier le potentiel du tiers-financement. A la suite de la parution du rapport, des propositions de la mission, le PUCA prévoit d'intégrer ces propositions dans le programme d'expérimentation en vue d'une évaluation de leur mise en œuvre par les services intégrés de rénovation énergétique déjà sur le terrain.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/ap-proche-globale-des-renovations-energetiques-des-a703.html>

## COPROPRIÉTÉS

Sujet de recherche au long cours pour le PUCA, la recherche sur les copropriétés s'est traduite, sur la période 2017-2020, par un programme de recherche commun avec le Ministère de la Justice autour de l'articulation entre droit de la copropriété et capacité de celles-ci à se rénover. L'année 2020 a été celle de la clôture de cette recherche : remise du rapport final et webinaire de discussion des résultats de recherche avec les acteurs (publics et privés) de la rénovation des copropriétés. Un nouveau programme, orienté autour des besoins de connaissances sur la copropriété, est en cours de maturation. Un premier webinaire technique, organisé fin 2020, ainsi que la consultation des principaux acteurs et experts de la copropriété a permis de faire émerger des thèmes d'approfondissement, qui donneront lieu à un programme en 2021.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/coproprietes-vers-une-transition-juridique-a1302.html>

## COMMUNAUTÉS LOCALES D'ÉNERGIE

La transition vers une énergie moins carbonée s'accompagne d'un vaste mouvement de réorganisation où des infrastructures de production de plus petite taille se déploient, portées par des mobilisations « citoyennes » ou des petites collectivités. Dans le même temps, la mutualisation locale de l'énergie produite à travers « l'autoconsommation collective d'électricité » devient possible et voit son périmètre s'élargir. La notion de « communauté énergétique » émerge, dans le Droit européen comme dans les pratiques locales et tend à être utilisée pour désigner ces organisations naissantes. De quoi s'agit-il, comment s'inscrivent-elles dans les politiques territoriales, le débat public et le projet urbain ? Pour répondre à ces questions, plusieurs démarches ont été entreprises en 2020 : un webinaire international ; une note de synthèse sur les différentes configurations, modèles et systèmes d'acteurs présents en France. Enfin une consultation de recherche a été lancée fin 2020.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/l-energie-en-commun-nouvelles-cooperations-locales-a2287.html>



## **VILLE PRODUCTIVE**

Quelle place pour quel travail en ville ? Les conditions économiques, sociales et environnementales de la ville productive

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/quelle-place-pour-quel-travail-en-ville-les-a2197.html>

Replay des webinaires « Les mercredis de la Ville productive »

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/le-cycle-de-webinaires-les-mercredis-de-la-ville-a2247.html>

## **LA FABRIQUE DE LA VILLE QUESTIONNÉE PAR LA CRISE SANITAIRE**

Revue de presse des impacts du COVID 19 et notes d'analyses mensuelles

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-fabrique-de-la-ville-questionnee-par-la-crise-r151.html>

## **BIODIVERSITÉ. AMÉNAGEMENT URBAIN. MORPHOLOGIE**

Formes urbaines et biodiversité - Un état des connaissances

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/formes-urbaines-et-biodiversite-un-etat-des-a2156.html>

Urbanisme et biodiversité : vers un paysage vivant structurant le projet urbain

<https://www.editions-apogee.com/architecture-urbanisme/619-urbanisme-et-biodiversite.html>

## **AMITER**

Présentation du concours et des sites projets

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/ami\\_amiter-2.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/ami_amiter-2.pdf)

## **TERRITOIRES PILOTES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE**

Présentation de la démarche et des territoires sélectionnés

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/dp\\_tpsf\\_fait\\_par\\_acv.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/dp_tpsf_fait_par_acv.pdf)

## **CAMPAGNES URBAINES**

Objectif ZAN ? Apprendre du périurbain et des campagnes urbaines

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/objectif-zan-apprendre-du-periurbain-et-des-a2112.html>

Podcasts Campagnes urbaines

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/campagnes-urbaines-serie-de-6-podcasts-puca-binge-a2099.html>

## **APPROCHE GLOBALE DES RÉNOVATIONS ÉNERGÉTIQUES**

Innover dans la rénovation énergétique des logements privés : rendre possible l'accès au prêt par un accompagnement technique du projet

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/rapport-innover-dans-la-renovation-energetique-des-a1891.html>

## **COPROPRIÉTÉS**

Entre propriété privée et gestion collective, les «mondes sociaux de la copropriété»

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport\\_final\\_coproprietes.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/rapport_final_coproprietes.pdf)

Webinaire Comprendre les copropriétés pour mieux les rénover

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/webinaire-6-novembre-2020-10h-12h-comprendre-les-a2118.html>

# TERRITOIRES

# RECHERCHE EMBARQUEE



## POPSU TERRITOIRES

Le programme POPSU Territoires vise, par le croisement des savoirs scientifiques et opérationnels, à mieux connaître les processus qui transforment les petites villes et les ruralités françaises, et, par là, de nourrir les réflexions stratégiques des décideurs sur leur avenir.

L'année 2020 a été marquée par le lancement d'une nouvelle consultation de recherche-action, intitulée « Petites villes et campagnes au cœur d'un nouveau récit territorial », qui a abouti à la sélection de 15 lauréats. Ces nouveaux projets viennent enrichir et compléter le panel des 20 premiers projets sélectionnés en 2018 (7) et 2019 (13).

Pour cette nouvelle session, les travaux de recherche porteront sur les petites centralités, les rôles que les petites villes jouent dans les complémentarités territoriales, leurs capacités de résilience face aux crises, la rénovation des outils de l'aménagement des territoires pour les petites villes, la lutte contre l'habitat indigne.

POPSU Territoires développe en parallèle des supports pour

favoriser la diffusion des travaux et contribuer au débat national, avec, pour 2020, 3 actions principales :

1. événements : Forum National POPSU Territoires le 15 janvier 2020, réunissant la communauté d'élus et de chercheurs POPSU, événements de co-construction dans chaque collectivité accompagnée par le programme ;
2. films : Production de 6 films documentaires sur les petites villes. Le film « Briançon : habiter le centre ancien » a été désigné lauréat du prix du court métrage du « Better Cities Film Festival », organisé par ONU-Habitat à l'occasion du Forum Urbain Mondial d'Abu Dhabi, ainsi que Trophée d'Argent du Deauville Green Awards, dans la catégorie « Habitat, bâtiments et urbanisme ».
3. publications : de « Les villes petites et moyennes, Territoires émergences de l'action publique », Conférence POPSU de Sylvie Fol

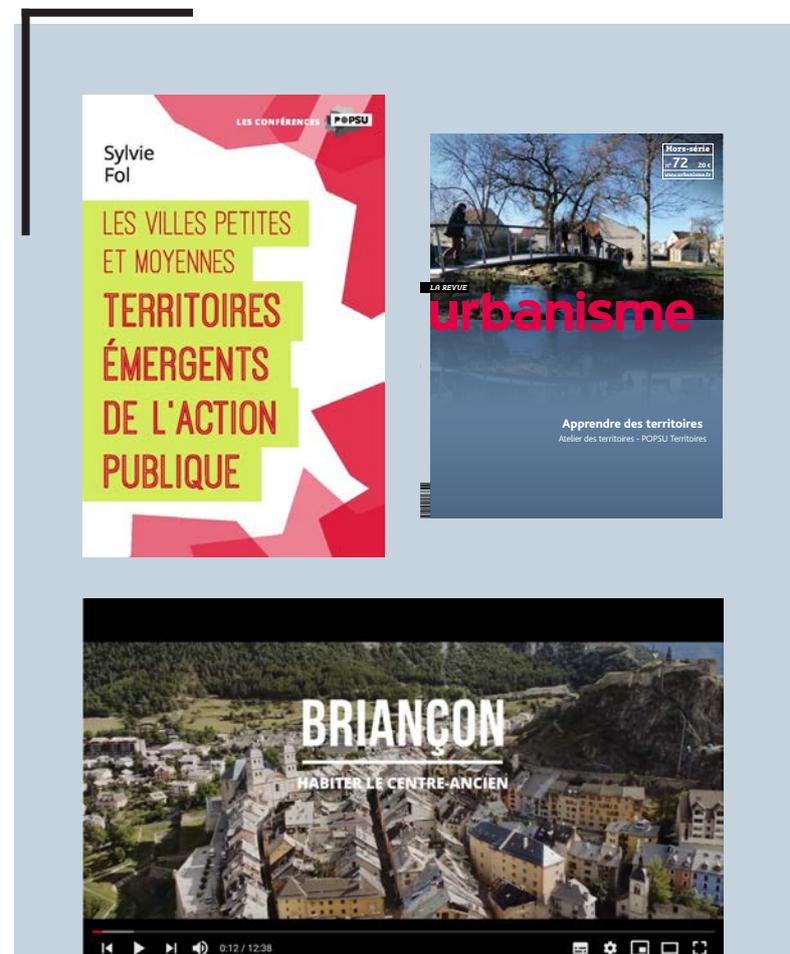
<http://www.popsu.archi.fr/popsu-territoires/accueil>

## POPSU MÉTROPOLIS

POPSU Métropoles est un programme de recherche-action construit en partenariat entre l'Etat et 15 métropoles françaises. Les recherches examinent l'inscription territoriale des métropoles et les liens qu'elles tissent à l'intérieur comme à l'extérieur de leurs frontières, dans un contexte de transitions.

L'année 2020 a été marquée par la poursuite des recherches dans les métropoles, l'organisation d'ateliers et de séminaires nationaux, le lancement d'une importante collection de Cahiers POPSU avec l'éditeur Autrement et la préparation du colloque « Pour des métropoles résilientes », qui a eu lieu les 21 et 22 janvier 2021 à l'Assemblée nationale et a réuni plus de 70 intervenants - acteurs, chercheurs, élus - et près de 80 000 spectateurs.

<http://www.popsu.archi.fr/popsu-metropoles/accueil>



## VILLES PETITES ET MOYENNES ET AMÉNAGEMENT TERRITORIAL

Les villes petites et moyennes sont l'objet, en France, de la sollicitude renouvelée des pouvoirs publics. Cette recherche, conduite par Xavier Desjardins et Philippe Estèbe avec des partenaires allemands, italiens et anglais, pose la question de l'existence de cette catégorie et de sa place dans les études et les politiques d'aménagement dans ces trois pays.

Dans chaque pays, une catégorie « ville moyenne » est définie (Mittlestadt, città media, medium-sized cities), mais elle n'est déterminante ni dans les analyses géographiques, ni pour les politiques publiques. Lorsqu'elles sont identifiées, plutôt dans les médias que dans la production académique ou politique, les villes moyennes évoquent plus souvent la qualité de vie que la désertification, l'aban-

don ou le déclin. Pourquoi cette absence ?

D'une part, la distribution des fonctions urbaines est, dans les pays voisins, moins indexée sur la taille des villes qu'en France. D'autre part, les politiques urbaines s'inscrivent dans des politiques nationales d'aménagement qui ciblent rarement une catégorie démographique particulière de villes.

Rapport entre pouvoirs locaux et nationaux, densité et trajectoire des politiques locales d'urbanisme : ces trois éléments singularisent la question des villes moyennes en France.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/villes-petites-et-moyennes-et-amenagement-a1808.html>

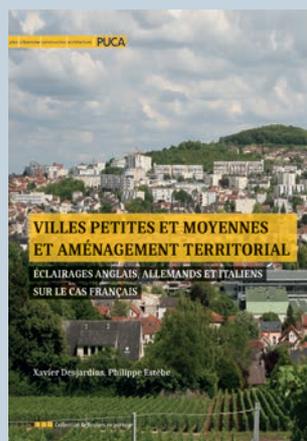
## QUE PEUT LE TERRITOIRE ?

Initiée par le réseau des Finances Locales et cofinancé par le PUCA, le LIFTI, l'Eurométropole de Strasbourg et l'Institut Paris Région, cette étude conduite par Joel Idt, Marie Llorente, Yoan Miot, Thierry Vilmin, porte sur les modalités concrètes de financement des coûts induits de l'urbanisation dans les opérations d'aménagement, notamment celui les équipements publics.

Parmi les stratégies possibles des collectivités locales pour s'adapter à un cadre budgétaire plus contraint, figure en effet en bonne place la mise à la charge des opérateurs immobiliers, fonciers et des propriétaires d'une part croissante de ces dépenses induites. Or les évolutions du monde de l'aménagement urbain complexifient singulièrement les conditions d'équilibre des opérations et fragilisent la concrétisation de ces objectifs publics.

A partir de neuf opérations d'aménagement contrastées dans quatre agglomérations (celles de Dunkerque, Paris, Rennes, Strasbourg), sont analysés les contraintes, les choix et les négociations qui guident l'élaboration des bilans financiers et leurs implications, ainsi que la manière dont les acteurs parviennent malgré tout à équilibrer économiquement les opérations.

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/financer-les-couts-d-urbanisation-dans-les-a2290.html>



## INTERNATIONAL ET MODES DE FAIRE LA VILLE-CITÉ

Le programme de recherche « L'international comme ressource et contrainte des modes de faire la ville-cité » vise à éclairer les dynamiques de mondialisation à l'œuvre sous l'angle des contraintes, des ressources et des opportunités qu'elles présentent pour le développement et le gouvernement des villes.

Les villes ne sont pas que l'expression matérielle et spatiale de ce mouvement, elles en sont (aussi) les actrices directes ou indirectes. Mené avec le LATTs, ce programme traite des tenants et aboutissants de l'action internationale des villes, en accordant une attention particulière aux modalités contemporaines de la fabrique urbaine dans toutes ses dimensions : culturelle et imaginaire, matérielle et technologique, économique et financière, politique et sociale.

Le programme a mobilisé près de quarante de chercheurs (dont bon nombre de chercheurs étrangers) dans le cadre d'un cycle international d'ateliers de travail, avec des études de cas sur plus d'une quinzaine de villes à travers le monde, et convoquant des cadres d'analyse relevant de la science politique, de la géographie, de l'économie, de l'histoire, de l'urbanisme et du planning. Quatre actions de recherche spécifiques ont été conduites sur : le retour des villes dissidentes, les consultants internationaux, la gouvernance urbaine à l'épreuve d'Airbnb, et enfin la diplomatie climatique des villes. Elles ont fait (ou feront en 2021) l'objet de publications dans la collection Réflexions en partage, ainsi que l'ouvrage-rapport du programme.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/l-international-comme-ressource-et-contrainte-des-a766.html>

## PRIX DE THÈSE SUR LA VILLE

Ce concours vise à récompenser, chaque année, les meilleures thèses de doctorat traitant de la ville avec une réflexion sur l'action et/ou tournées vers l'action opérationnelle. Sur les 83 thèses présentées en 2020, le jury, composé paritairément de praticiens et de chercheurs, a décerné le Grand Prix à Julien Dario pour sa thèse en géographie « Géographie d'une ville fragmentée. Morphogenèse, gouvernance des voies et impacts de la fermeture résidentielle à Marseille ». Deux Prix Spéciaux ont par ailleurs été attribués à Louis Baldasseroni pour sa thèse en histoire « Du macadam au patri-moine : modernisation de la voirie et conflits d'usage. L'exemple de Lyon, fin XIXe-fin XXe siècle », et à Vincent Le Rouzic pour sa thèse en urbanisme « Essais sur la post-propriété. Les organismes de foncier solidaire face au défi du logement abordable ».

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/prix-de-these-sur-la-ville-r53.html>

## PLATEFORME FRANCOPHONE DES AGGLOMÉRATIONS

Croiser les savoirs scientifiques avec l'expertise de ceux qui gouvernent et font les villes, tel est l'objectif de ce dispositif rassemblant chaque année depuis 2003 chercheurs et praticiens de l'urbanisme du monde francophone.

En 2019, s'est conclu à Dunkerque et à Saint-Omer un cycle thématique, inauguré en 2016 (2016 : Sion, Suisse; 2017 : Arlon, Belgique ; Alzette-Belval, Luxembourg ; 2018 : Trois-Rivières et Shawinigan, Québec) sur les outils et les politiques mis en place par/pour des territoires dévitalisés. Ce cycle fait l'objet d'un ouvrage, en cours de finalisation.

<http://www.urbanisme-puca.gov.fr/villes-moyennes-cooperer-pour-renouveler-les-a1685.html>



# DOCUMENTS DE REFERENCE



## **POPSU TERRITOIRES**

### **Dossier de presse session 2020**

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/dossierpresse\\_vf.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/dossierpresse_vf.pdf)

### **Vidéos du forum annuel POPSU Territoires - Apprendre des petites villes - La recherche au risque de l'action**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/forum-annuel-popsu-territoire-apprendre-des-a1914.html>

### **Les villes petites et moyennes, territoires émergents de l'action publique**

[http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/discoursfol\\_versionweb5.pdf](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/IMG/pdf/discoursfol_versionweb5.pdf)

## **POPSU MÉTROPOLIS**

### **Habiter le monde de l'Anthropocène**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/habiter-le-monde-de-l-anthropocene-a2270.html>

### **La métropole coopérative : éléments d'analyse et de mesure**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-metropole-cooperative-elements-d-analyse-et-de-a2259.html>

### **Les cahiers POPSU dans la collection Autrement**

<https://www.autrement.com/Catalogue/essais-et-documents/les-cahiers-popsu>

### **Vidéos du colloque « Pour des métropoles résilientes »**

<https://colloque2021.popsu.archi.fr/>

## **INTERNATIONAL ET MODES DE FAIRE LA VILLE-CITÉ**

### **La gouvernance urbaine à l'épreuve d'Airbnb**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/la-gouvernance-urbaine-a-l-epreuve-d-airbnb-a2162.html>

### **Consultants et villes à l'heure de la mondialisation : expertises et jeux d'échelles**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/consultants-et-villes-a-l-heure-de-la-a1708.html>

### **Le retour des villes dissidentes**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/le-retour-des-villes-dissidentes-a1469.html>

## **PRIX DE THÈSE SUR LA VILLE**

### **Prix de thèse 2020**

<http://www.urbanisme-puca.gouv.fr/prix-de-these-sur-la-ville-2020-a1872.html>



# DONNÉES

**Le PUCA est un Plan interministériel de recherche et d'expérimentation placé sous les quatre tutelles des ministres en charge de la Transition écologique, de la Cohésion des territoires, de la Culture et de la Recherche. Il produit des contenus à caractère technique et scientifique visant à éclairer les politiques et pratiques urbaines, architecturales et constructives.**

## **ORGANISATION**

Ses travaux sont pilotés par ses deux organes de gouvernance réunis annuellement :

### **1. Le comité des parties prenantes, qui réunit :**

- un collège de partenaires avec une trentaine d'organismes et fédérations : maîtres d'ouvrage, collectivités locales, entreprises de services urbains, d'architecture et de construction, opérateurs publics, associations... ;
- un collège scientifique, composé d'une vingtaine de chercheurs et experts, qui a vocation à garantir la vocation scientifique des programmes.

Traditionnellement, le comité des parties prenantes est présidé par un élu.

### **2. Le comité des directeurs, qui réunit les directeurs d'administration centrale des ministères de tutelle et fixe les priorités et moyens d'intervention du Plan.**

Depuis 2019, il est réuni avec le comité de parties prenantes sous la forme d'un « collège Etat », pour simplifier la comitologie. Il est présidé par la directrice générale de l'aménagement, du logement et de la nature.

Le PUCA dispose d'un secrétariat permanent comptant 24 agents (experts, ingénieurs, architectes-urbanistes) rattachés à la direction générale de l'aménagement, du logement et de la nature (DGALN) ; il est dirigé depuis mai 2017 par Hélène Peskine.

## **ORIENTATIONS**

Le comité des parties prenantes du 20 mars 2018, et le comité des directeurs du 2 mai 2018, ont validé le dernier programme partenarial du PUCA pour 5 ans, autour de 4 axes principaux d'intervention :

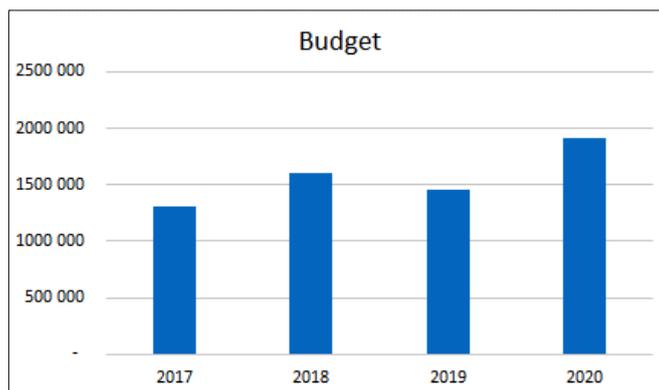
- Solidarité : accès au logement et politiques de l'habitat, ville inclusive ...
- Résilience : construction bas-carbone, performance environnementale et énergétique, fabrique de la ville durable et adaptée au changement climatique...
- Innovation : « smart-city », démarches innovantes, maquette numérique...
- Territoires : stratégies territoriales, stratégies urbaines, modes de gouvernance.

Depuis trois ans, les partenariats de recherche et d'expérimentation prenant appui sur le savoir-faire du PUCA se sont multipliés, notamment avec l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), la Caisse des Dépôts, le Centre d'études et d'expertise sur les risques, l'environnement, la mobilité et l'aménagement (CEREMA), l'Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie (ADEME), le Club Ville Aménagement, le Muséum national d'Histoire naturelle, la Cité de l'Architecture & du patrimoine, l'Office français de la biodiversité, les Écoles nationales supérieures d'Architecture, la Fabrique de l'Industrie et les collectivités locales.

En parallèle, le PUCA a renforcé ses collaborations avec les directions d'administration centrale de ses ministères de tutelle (DHUP, DEB, DGPR, DGEC, CGDD, DGPA).

## BUDGET

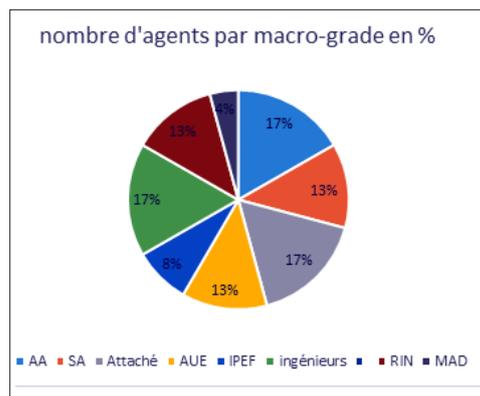
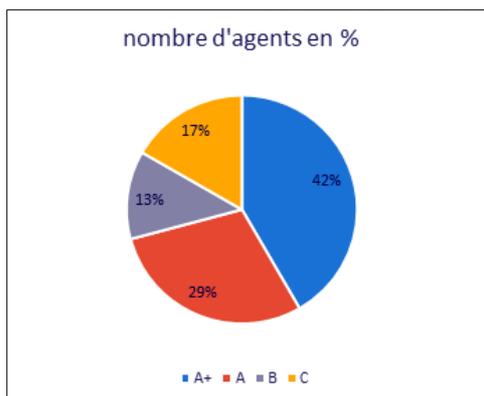
Le PUCA est doté d'un budget annuel d'investissement (hors masse salariale) délégué par la DGALN sur le programme logement (P135). La majorité des programmes du PUCA sont réalisés en cofinancement, afin d'en assurer la lisibilité et l'utilité pour une cible de professionnels la plus large possible.



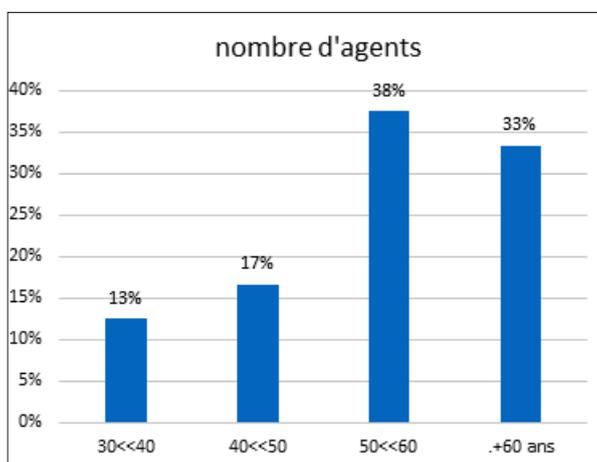
En 2020, le budget initial s'établit à 1 915 974,71 €. Les contributions des partenaires des programmes du PUCA s'élèvent à environ 480 000 € (hors GIP EPAU).

## RESSOURCES HUMAINES

Le PUCA comprend 24 ETP (équivalent temps plein) dont 42 % en catégorie A+ ; la part féminine est de 70,8 %.



### Un service qui se renouvelle depuis 3 ans



En 2020, le départ à la retraite de 3 agents non remplacés (2A +1C). et l'arrivée de 4 agents (2A +1B+1C). Le service accueille par ailleurs de nombreux stagiaires chaque année : en 2020, 8 stagiaires ont été recrutés pour une période de 6 mois en moyenne.

### **LE GIP L'EUROPE DES PROJETS ARCHITECTURAUX ET URBAINS (EPAU)**

Pour assurer le financement croisé des programmes pluriannuels co-pilotés avec les collectivités et bénéficiant de soutiens tiers – notamment les plateformes POPSU d'observation des projets et stratégies urbaines et le concours European –, le PUCA s'appuie sur le groupement d'intérêt public l'Europe des projets architecturaux et urbains (EPAU) qui a été renouvelé le 28 avril 2020 pour 9 ans. Il est administré par les ministères chargés de l'urbanisme et de la culture, la Cité de l'architecture & du patrimoine et l'association European France. Le PUCA en est le premier financeur. Il est dirigé par Jean-Baptiste Marie et hébergé à l'Arche de la Défense par la DGALN. L'assemblée générale de l'EPAU est présidée par Hélène Peskine.

Il est composé de 5 agents de catégorie A dont la moyenne d'âge est de 31 ans.

Le budget du GIP est de 1 767 836 € dont 555 000 € financés par le PUCA.



# DOCU- MENTATION

Le service Documentation-Capitalisation assure, d'une part, la collecte, le traitement, la valorisation, la conservation, la diffusion des rapports de recherche financés par le PUCA, et d'autre part, la gestion interne de la bibliothèque.

Son fonds se compose :

### **1. de la production financée par le PUCA.**

A ce jour, près de 8 400 titres sont recensés depuis 1971. Les rapports de recherche et publications sont traités (catalogage, indexation, résumé documentaire) et versés dans la base Isa 2 du Ministère puis, en grande partie, dans Urbamet.

Elle est valorisée par :

- l'intégration des versements documentaires dans les bases de données Isa2 et Urbamet,
- la diffusion des rapports et publications vers le CRDALN (Centre de recherche documentaire aménagement, logement, nature) ouvert au public,
- la participation au site internet du PUCA,

### **2.d'acquisition d'ouvrages et de périodiques.**

La bibliothèque est dotée d'un budget de 30 000,00 € pour gérer les acquisitions, ouvrages et périodiques. Près de 2 500 ouvrages et 40 abonnements presse ainsi que des usuels composent ce fonds destiné à la veille scientifique des chargés de projet.

L'activité du pôle documentation se traduit notamment par :

- la commande, la gestion de la circulation, le classement des périodiques
- la veille, la commande, le catalogage, l'indexation, le prêt, le classement des ouvrages acquis
- le traitement des demandes documentaires internes et externes
- les prêts inter-bibliothèques
- l'accueil sur rendez-vous du public (chercheur, universitaire, étudiant) pour consultation des documents et recherches documentaires

Depuis 2019 une campagne de numérisation des documents anciens du PUCA (c'est-à-dire le fonds du Plan Construction), soit près de 4 000 documents, est lancée. Le Service de l'emploi pénitentiaire est chargé de cette numérisation. Il, s'agit d'un travail minutieux en plusieurs étapes : relecture des PDF, demande de corrections si nécessaire, vérification de l'existence des notices bibliographiques sur la base de données, emprunts des documents manquants au CRDALN, mise à jour des notices suivant les nouvelles règles de catalogage, enregistrement des PDF sur la base Isa2 et demande de versement dans Urbamet, impression des notices documentaires pour classement, impression des documents manquants pour classement dans la bibliothèque.

En 2021 les PDF de 800 premiers documents seront accessibles sur la base de donnée Isa2.



Plan Urbanisme Construction Architecture  
Grande Arche de La Défense  
Paroi Sud  
92055 La Défense Cedex

---

Tél. +33 (0)1 40 81 24 33 | +33 (0)1 40 81 73 09  
[www.urbanisme-puca.gouv.fr](http://www.urbanisme-puca.gouv.fr)  
🐦 @popsu\_puca